

**UCHWAŁA NR II/24/24
RADY MIASTA PORĘBA**

z dnia 24 czerwca 2024 r.

**w sprawie aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta
Poręba oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego miasta Poręba**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.) oraz art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 977 ze zm.) w związku z art. 64 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688)

**Rada Miasta Poręba
uchwala, co następuje:**

§ 1. Po zapoznaniu się z "Oceną aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego na terenie miasta Poręba za lata 2018 - 2023" przyjmuje się ocenę aktualności dokumentów planistycznych.

§ 2. Stwierdza się, iż Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Poręba przyjęte uchwałą Nr XXXI/321/21 Rady Miasta Poręba z dnia 29 listopada 2021 r. jest aktualne, jednakże ze względu na zmianę przepisów prawa należy rozpocząć prace zmierzające do uchwalenia planu ogólnego, w celu dostosowania dokumentów planistycznych na terenie miasta Poręba do aktualnego stanu prawnego.

§ 3. Stwierdza się, że obowiązujący miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych w północno – wschodniej części miasta Poręba jest aktualny i nie wymaga zmiany.

§ 4. „Ocena aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego na terenie miasta Poręba za lata 2018 - 2023” stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 6.

Przewodnicząca Rady Miasta
Poręba

Elżbieta Kołodziej

Załącznik do uchwały Nr II/24/24
Rady Miasta Poręba
z dnia 24 czerwca 2024 r.

MIASTO PORĘBA



OCENA AKTUALNOŚCI DOKUMENTÓW PLANISTYCZNYCH ORAZ ANALIZA ZMIAN W ZAGOSPODAROWANIU PRZESTRZENNYM MIASTA PORĘBA ZA LATA 2018-2023

Autor opracowania:
mgr inż. Maciej Wszyński
z udziałem Referatu Gospodarki
Komunalnej i Nieruchomości

Data opracowania:
Kwiecień/maj 2024 r.

SPIS TREŚCI

1.	WPROWADZENIE	3
1.1.	PODSTAWA FORMALNO-PRAWNA.....	3
1.2.	WYKAZ MATERIAŁÓW ŹRÓDŁOWYCH.....	4
1.3.	PRZEDMIOT I ZAKRES OPRACOWANIA.....	5
1.4.	CELE OPRACOWANIA	5
2.	CHARAKTERYSTYKA PRZESTRZENNO-FUNKCJONALNA MIASTA PORĘBA	6
2.1.	POŁOŻENIE OBSZARU MIASTA I JEGO PODZIAŁ.....	6
2.2.	CHARAKTERYSTYKA PRZESTRZENNO-FUNKCJONALNA	7
2.3.	CHARAKTERYSTYKA SPOŁECZNO-DEMOGRAFICZNA.....	8
3.	ANALIZA AKTUALNOŚCI STUDIUM UWARUNKOWAŃ I KIERUNKÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO MIASTA PORĘBA	14
3.1.	INFORMACJE OGÓLNE	15
3.2.	ZMIANY W ZAKRESIE SYTUACJI PLANISTYCZNEJ W OKRESIE 2018-2023 R.	15
3.3.	ZGODNOŚĆ STUDIUM Z OBOWIĄZUJĄCYMI PRZEPISAMI I DOKUMENTAMI WYŻSZEGO RZĘDU.....	16
3.4.	PODSUMOWANIE.....	17
4.	ANALIZA AKTUALNOŚCI PLANU OGÓLNEGO.....	17
5.	ANALIZA AKTUALNOŚCI OBOWIĄZUJĄCYCH PLANÓW MIEJSCOWYCH.....	18
5.1.	INFORMACJE OGÓLNE	18
5.2.	PLANY W TRAKCIE OPRACOWANIA	20
5.3.	ZGODNOŚĆ Z OBOWIĄZUJĄCYMI PRZEPISAMI.....	22
5.4.	OCENA AKTUALNOŚCI I ZGODNOŚCI MIEJSCOWYCH PLANÓW W KONTEKŚCIE OBOWIĄZUJĄCEJ I NOWEJ EDYCJI STUDIUM ORAZ ZMIAN UWARUNKOWAŃ LOKALNYCH	22
5.5.	ODSTĄPIENIE OD SPORZĄDZENIA MIEJSCOWEGO PLANU ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO	22
6.	ANALIZA WNIOSKÓW O ZMIANĘ STUDIUM LUB PLANU MIEJSCOWEGO	23
7.	ZMIANY W ZAGOSPODAROWANIU NA PODSTAWIE WYDANYCH DECYZJI ADMINISTRACYJNYCH	23
7.1.	DECYZJE O USTALENIU WARUNKÓW ZABUDOWY	23
7.2.	DECYZJE O USTALENIU LOKALIZACJI INWESTYCJI CELU PUBLICZNEGO	26
8.	ANALIZA WYDANYCH DECYZJI O USTALENIU LOKALIZACJI INWESTYCJI CELU PUBLICZNEGO O ZNACZENIU KRAJOWYM I WOJEWÓDZKIM, O KTÓRYCH MOWA W ART. 50 UST. 1 I ART. 57 UST. 1 USTAWY O PLANOWANIU I ZAGOSPODAROWANIU PRZESTRZENNYM Z DNIA 27 MARCA 2003 r.	26
9.	ZEZWOLENIA NA REALIZACJĘ INWESTYCJI DROGOWYCH.....	26
10.	DECYZJE O POZWOLENIU NA BUDOWĘ – RUCH BUDOWLANY	27
11.	WNIOSKI KOŃCOWE I REKOMENDACJE	31
12.	WIELOLETNI PROGRAM PRAC PLANISTYCZNYCH.....	32

1. WPROWADZENIE

1.1. PODSTAWA FORMALNO-PRAWNA

Przedmiotem opracowania jest wykonanie analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy miejskiej Poręba za okres od stycznia 2018 r. do grudnia 2023 r., w tym oceny aktualności obowiązującego studium i planów miejscowych.

Podstawę formalno-prawną przeprowadzenia analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym stanowią:

1. Ustawa z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 977 z późn. zm.);
2. Ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688).

W myśl w/w znowelizowanej ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym zgodnie z art. 32:

1. *W celu oceny aktualności planu ogólnego i planów miejscowych wójt, burmistrz albo prezydent miasta dokonuje analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, ocenia postępy w opracowywaniu planów miejscowych i opracowuje wieloletnie programy ich sporządzania, z uwzględnieniem decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, oraz wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany planu miejscowego lub planu ogólnego.*
2. *Wójt, burmistrz albo prezydent miasta przekazuje radzie gminy wyniki analiz, o których mowa w ust. 1, po uzyskaniu opinii gminnej lub innej właściwej, w rozumieniu art. 8, komisji urbanistyczno-architektonicznej, co najmniej raz w czasie kadencji rady. Rada gminy podejmuje uchwałę w sprawie aktualności planu ogólnego i planów miejscowych, a w przypadku uznania ich za nieaktualne, w całości lub w części, podejmuje działania, o których mowa w art. 27.*
3. *Przy podejmowaniu uchwały, o której mowa w ust. 2, rada gminy bierze pod uwagę w szczególności zgodność planu ogólnego albo planu miejscowego z wymogami wynikającymi z przepisów art. 13b–13g, art. 15 oraz art. 16 ust. 1.*

Powyższe przepisy istotnie różnią się od dotychczasowego brzmienia artykułu 32. Zgodnie, z którym:

1. *W celu oceny aktualności studium i planów miejscowych wójt, burmistrz albo prezydent miasta dokonuje analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, ocenia postępy w opracowywaniu planów miejscowych i opracowuje wieloletnie programy ich sporządzania w nawiązaniu do ustaleń studium, z uwzględnieniem decyzji zamieszczonych w rejestrach, o których mowa w art. 57 ust. 1–3 i art. 67, oraz wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany planu miejscowego,*
3. *Przy podejmowaniu uchwały, o której mowa w ust. 2, rada gminy bierze pod uwagę w szczególności zgodność studium albo planu miejscowego z wymogami wynikającymi z przepisów art. 10 ust. 1 i 2, art. 15 oraz art. 16 ust. 1.*

Powyższe różnice wynikają wprost z faktu, że nowelizacja ustawy zakłada usunięcie dotychczasowego dokumentu kształtującego politykę przestrzenną gminy, jakim jest studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego na rzecz planu ogólnego, będącego aktem prawa miejscowego.

Dotychczasowy dokument, jakim jest Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego zostaje zastąpiony przez Plan Ogólny Gminy, opracowywany dla obszaru gminy, z wyłączeniem terenów zamkniętych, innych niż ustalane przez ministra właściwego do spraw transportu. Plan ogólny tym samym ma być uwzględniany przy sporządzaniu miejscowych planów

zagospodarowania przestrzennego oraz stanowić podstawę prawną decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu. Obowiązkowymi elementami określonymi w planie ogólnym są strefy planistyczne oraz gminne standardy urbanistyczne, a elementami fakultatywnymi obszary uzupełnienia zabudowy oraz obszary zabudowy śródmiejskiej. W przeciwieństwie do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego plan ogólny **jest aktem prawa miejscowego**.¹

Zgodnie z przepisami przejściowymi zmiany ustawy - studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego obowiązuje do dnia 31 grudnia 2025 r. W ustawie z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw brak jest przepisów przejściowych bezpośrednio odnoszących się do orzekania o aktualności studium. Jednak w myśl art. 64 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688) do dnia wejścia w życie planu ogólnego gminy w danej gminie, w przepisach ustaw zmienianych niniejszą ustawą, z wyjątkiem ustawy zmienianej w art. 26, odnoszących się do planu ogólnego gminy, przez plan ogólny gminy należy rozumieć studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, z wyjątkiem spraw uchwalania planów ogólnych gminy. Biorąc pod uwagę powyższe, a w szczególności fakt, iż analiza obejmuje okres od roku 2018, to w niniejszej analizie i ocenie rozpatrywane będą niejako dwa stany prawne – w brzmieniu dotychczasowym, tj. uwzględniający kompleksową ocenę aktualności studium oraz w nowym brzmieniu, tj. uwzględniający aktualny stan prawny, a tym samym nowe wymagania wobec aktów planowania przestrzennego. Powyższe wynika nie tylko z faktu, iż ocena dokonywana jest za okres sprzed zmiany przepisów, ale również z przepisów przejściowych, tj. utrzymania studium w mocy do dnia 31 grudnia 2025 r. oraz traktowania go, jak plan ogólny w szczególnych przypadkach wynikających ze zmienionej ustawy.

1.2. WYKAZ MATERIAŁÓW ŹRÓDŁOWYCH

W analizie wykorzystano następujące materiały źródłowe:

1. Wykaz wniosków, które wpłynęły do UM dotyczące miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego,
2. Rejestr decyzji o warunkach zabudowy,
3. Rejestr decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego,
4. Rejestr decyzji zgody na realizację inwestycji drogowych,
5. Rejestr obowiązujących planów miejscowych,
6. Rejestr (wykaz) przystąpień do sporządzenia planu,
7. Poprzednia Analiza zmian (...),
8. Zmiana nr 1 obowiązującego Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Poręba.

Pozostałe materiały niezbędne do opracowania, jak również istotne dla kompleksowego opracowania analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym, pozyskano z Biuletynu Informacji Publicznej Miasta Poręba, a także wykorzystano opracowania rangi wojewódzkiej. Dodatkowe materiały pozyskano z ogólnodostępnych źródeł informacji i baz danych. Zebrane materiały zawierają

¹ Art. 13 a ustawy z dnia 27 marca o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

informacje wystarczające dla przeprowadzenia analizy wynikającej z art. 32 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z dnia 27 marca 2003 r.

1.3. PRZEDMIOT I ZAKRES OPRACOWANIA

Ocenę aktualności dokumentów planistycznych przeprowadzono biorąc pod uwagę:

1. wymogi ustawodawcze stawiane w:
 - art. 10 i art. 15 obowiązującej Ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz. U. z 2023 poz. 977 z późn. zm.),
 - Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz. U. 2021 poz. 2405),
 - Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2021 poz. 2404),
2. zmianę ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym - Ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 poz. 1688),
3. zmiany innych istotnych ustaw i rozporządzeń,
4. dokumenty i opracowania dotyczące miasta, powstałe po uchwaleniu Studium, a mające istotny wpływ na treści Studium i przyjętą w nim politykę przestrzenną,
5. rejestry decyzji o warunkach zabudowy,
6. rejestry decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego,
7. zestawienie otrzymanych pozwoleń na budowę.

1.4. CELE OPRACOWANIA

Ustawodawca w art. 32 ust. 1 obowiązującej ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z dnia 27 marca 2003 r. stwierdza, iż w celu oceny aktualności planu ogólnego (studium) i planów miejscowych wójt, burmistrz albo prezydent miasta dokonuje analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, ocenia postępy w opracowywaniu planów miejscowych i opracowuje wieloletnie programy ich sporządzenia (w nawiązaniu do ustaleń studium), z uwzględnieniem decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, oraz wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany planu miejscowego lub planu ogólnego.

Zgodnie z art. 32 ust. 2 ustawy Burmistrz dokonuje oceny, co najmniej raz w czasie kadencji Rady Miasta. Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z dnia 27 marca 2003 r. pozwala prowadzić politykę przestrzenną w oparciu o plan miejscowy oraz daje możliwość działania w oparciu o wydawanie stosownych decyzji. Jest zatem niezbędne dokonanie przeglądu zmian w zagospodarowaniu przestrzennym oraz dokumentów planistycznych w gminie, pod kątem ich obligatoryjności, aktualności i zgodności z aktualnymi wymogami ustawowymi. Wyniki analiz, po uzyskaniu opinii Gminnej Komisji Urbanistyczno - Architektonicznej, Burmistrz Miasta przekazuje Radzie Miasta co najmniej raz w czasie jej kadencji, która podejmuje uchwałę w sprawie aktualności studium i planów miejscowych, a w przypadku uznania ich za nieaktualne w całości lub w części, przystępuje do aktualizacji.

Niniejszy dokument pod względem analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym obejmuje okres od stycznia 2018 r. do 31 grudnia 2023 r. tj. pełne lata. Jednak ze względu na zmianę przepisów

prawa, która nastąpiła w okresie opracowania przedmiotowego dokumentu to analizę aktualności dokumentów planistycznych przeprowadzono w ujęciu dynamicznym, tj. z uwzględnieniem przepisów obowiązujących po dniu 24 września 2023 r. i ich aktualnej interpretacji.

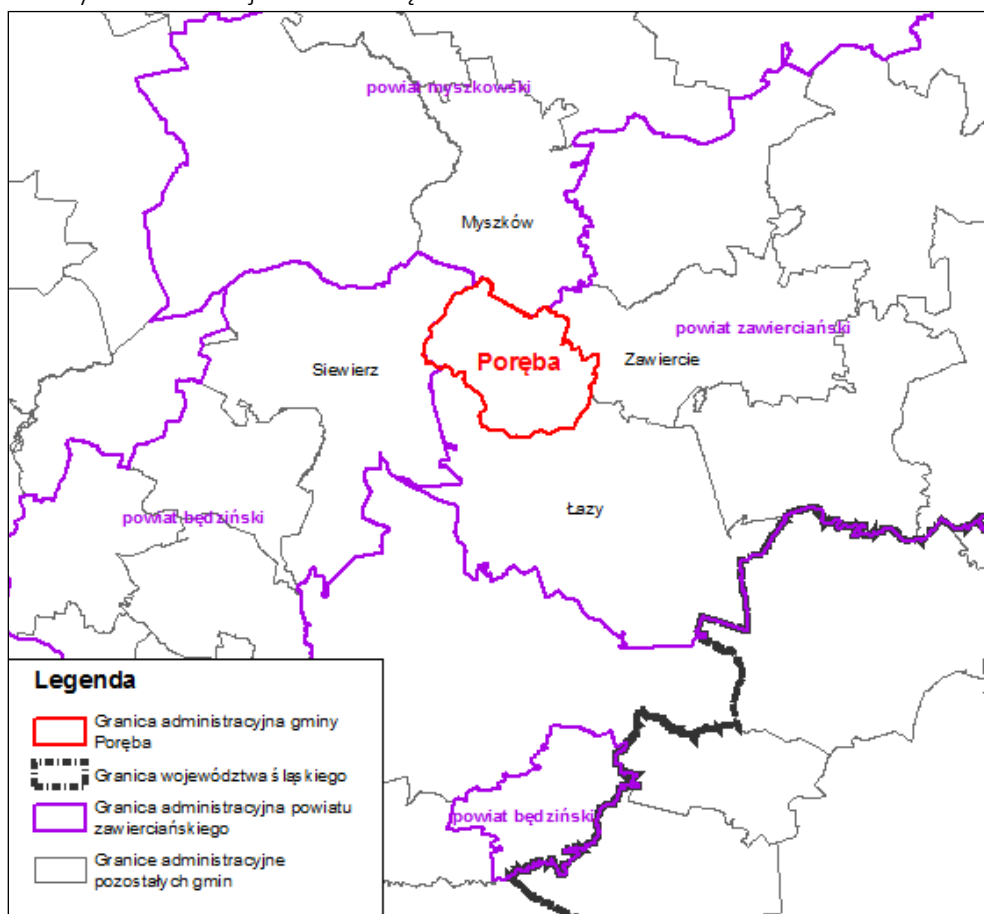
2. CHARAKTERYSTYKA PRZESTRZENNO-FUNKCJONALNA MIASTA PORĘBA

2.1. POŁOŻENIE OBSZARU MIASTA I JEGO PODZIAŁ

Pod względem administracyjnym miasto Poręba położone jest we północno-wschodniej części województwa śląskiego w powiecie zawierciańskim. Obszar Poręby składa się z części śródmiejskiej oraz z dzielnic o charakterze wiejskim: Niwki, Krawce, Kierszula, Krzemienda, Fryszka. Powierzchnia miasta Poręby wynosi 39,71 km². W 2018 r. miasto Poręba zamieszkiwało 8568 osób (stan na 31.12.2018 r.). Gęstość zaludnienia miasta wynosiła 215,3 os./km². W 2022 r. liczba ludności zmniejszyła się do 8179 osób, co spowodowało nieznaczne obniżenie gęstości zaludnienia do 204,5 os./km². W pierwszym półroczu roku 2023 r. liczba mieszkańców wynosiła: 8143 osoby.

Przez Porębę przebiega droga krajowa DK 78 (Chałupki – Chmielnik woj. świętokrzyskie) oraz linia kolejowa nr 182 Tarnowskie Góry - Zawiercie.

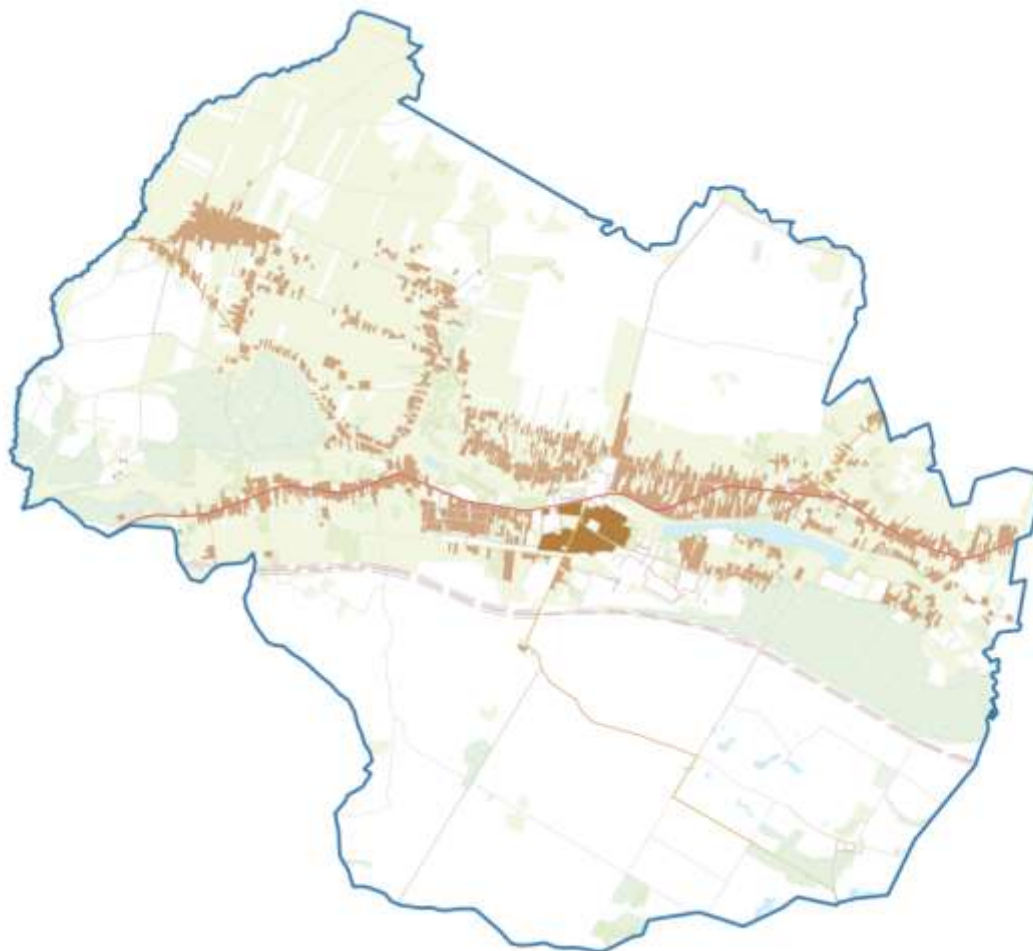
Rys 1. Lokalizacja miasta Poręba



2.2. CHARAKTERYSTYKA PRZESTRZENNO-FUNKCJONALNA

Obecny układ przestrzenny miasta jest kontynuacją zabudowy wzdłuż doliny Czarnej Przemszy o kierunku wschód-zachód i drogi Zawiercie - Siewierz (nr 78). Ukształtowany jest podział stref zabudowy rozciągniętych równoleżnikowo:

- lewobrzeżny Czarnej Przemszy o charakterze miejskim oraz wzdłuż prawego brzegu rzeki, gdzie znajduje się wyłącznie drobna zabudowa jednorodzinna. W paśmie lewobrzeżnym (południowym) wyróżnić można centrum miasta dzięki koncentracji zabudowy mieszkalnej blokowej wielorodzinnej oraz budynków usługowych: szkół, domu kultury i większych obiektów handlowych a także wyodrębnionych grup osiedli jednorodzinnych o szachownicowym układzie ulic dojazdowych z domami o bardzo zróżnicowanej architekturze i standardzie wykończenia. Oddzielny zespół stanowi kompleks obiektów przemysłowych o dużych kubaturach wraz z budynkiem administracyjnym - położony blisko granicy pasma leśnego pokrywającego wzgórze południowej części obszarów miasta (gminy).
- pasmo zabudowy prawobrzeżnej - to drobna zabudowa jednorodzinna położona na wąskich działkach dzielonych prostopadle do głównych dróg. Charakterystycznym jest, iż wzdłuż granic działek prowadzi gęsta sieć dojazdów do domów budowanych rzędami na działkach. W części środkowej tego pasma znajduje się kompleks obiektów przemysłowych starego zakładu z zabytkową wieżą wyciągową do transportu wsadu wielkopieczowego położoną pomiędzy dwoma budynkami produkcyjnymi (ul. Fabryczna).
- pozostałe koncentracje zabudowy jednorodzinnej i zagrodowej występują: w obrębie Krawce-Dziechciarze (ul. Krawecka-Wiosenna-Główna) w formie pasmowej wzdłuż wymienionych ulic oraz w Niwkach wzdłuż ulic Kopernika i Baśniowej, Sadowej, Aksamitnej i Niwecka). Wymienione wsie przyłączone administracyjnie do miasta nie posiadają wykształconego przestrzennie centrum.



RYSUNEK 1. LOKALIZACJA MIASTA I JEGO ZAGOSPODAROWANIE NA PODSTAWIE DANYCH BDOT10K

ŹRÓDŁO: OPRACOWANIE WŁASNE Z WYKORZYSTANIEM DANYCH BDOT ORAZ PRG

2.3. CHARAKTERYSTYKA SPOŁECZNO-DEMOGRAFICZNA

Sytuacja demograficzna miasta Poręba została opracowana na podstawie danych udostępnionych Bank Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego. Miasto Poręba jest położone we wschodniej części województwa śląskiego. Obszar administracyjnie należy do powiatu zawierciańskiego. Powierzchnia gminy to ok. 40 km². Gmina graniczy z Siewierzem, Myszkowem, Zawierciem i Łazami. W skład miasta - oprócz części śródmiejskiej - wchodzi kilka dzielnic o charakterze wiejskim. Są to: Niwki, Krawce, Kierszula, Krzemienda, Fryszerka.

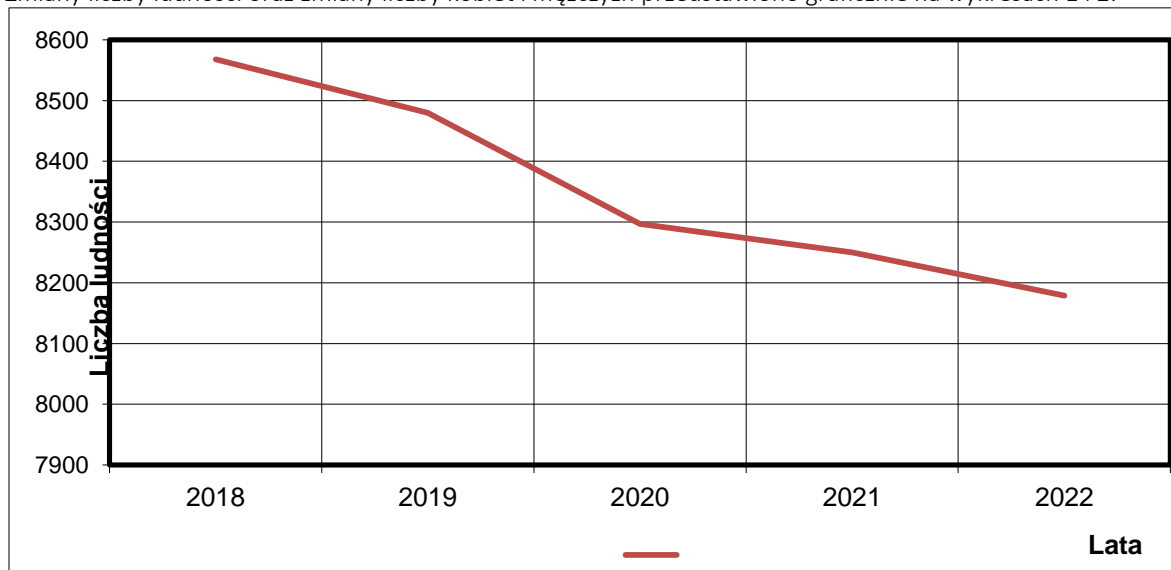
Gminę Poręba zamieszkuje 8179 osób². Gęstość zaludnienia miasta wynosi 215,3 osób/km². Wartość gęstości zaludnienia dla całej gminy ogółem plasuje ją na 2 pozycji w powiecie zawierciańskim i na 80 pozycji w województwie śląskim. Obserwuje się ciągły spadek liczby mieszkańców gminy. W okresie 2018 – 2022 liczba ludności zmniejszyła się o 389 osób. Szczegółowe dane dotyczące stanu ludności zestawiono w tabeli 1.

² Dane z BDL GUS, stan na 2022 r.

TABELA 1 . LICZBA MIESZKAŃCÓW ORAZ GĘSTOŚĆ ZALUDNIENIA W GMINIE PORĘBA

	JEDNOSTKA	2018	2019	2020	2021	2022
LICZBA LUDNOŚCI	osoba	8568	8480	8297	8250	8179
GĘSTOŚĆ ZALUDNIENIA	osób/km ²	214,3	212,1	207,5	206,3	204,5

Zmiany liczby ludności oraz zmiany liczby kobiet i mężczyzn przedstawiono graficznie na wykresach 1 i 2.



Wykres 1. Zmiany liczby mieszkańców w gminie Poręba

Wśród mieszkańców gminy ponad połowę stanowią kobiety. Liczba kobiet w 2022 r. wyniosła 4250 osób (52,7% mieszkańców), natomiast liczba mężczyzn wyniosła 3929 osób (47,3% mieszkańców).

Współczynnik feminizacji, określający liczbę kobiet przypadającą na 100 mężczyzn, w 2022 roku wynosił 108. Wartość ta utrzymuje się na wyrównanym poziomie. Współczynnik feminizacji wykazuje mocno zwichniętą równowagę płci wśród mieszkańców miasta. Tym samym przewyższa krajowy standard (wartość dla Polski wynosi 106).

Ruch naturalny

Ruch naturalny ludności charakteryzuje się w oparciu o dane dotyczące liczby urodzeń żywych, liczby umieralności, wartości przyrostu naturalnego (ubytku naturalnego) oraz średniej dzietności. Szczegółowe zestawienie danych zawiera poniższa tabela nr 2.

TABELA 2. DANE NA TEMAT RUCHU NATURALNEGO W GMINIE PORĘBA

	JEDNOSTKA	2018	2019	2020	2021	2022
URODZENIA ŻYWE OGÓŁEM	osoba	64	51	49	57	44

WSPÓŁCZYNNIK URODZEŃ	osób/1000 ludności	7,47	5,98	5,91	6,90	5,36
ZGONY OGÓŁEM	osoba	105	119	136	117	120
WSPÓŁCZYNNIK ZGONÓW	osób/1000 ludności	12,25	13,96	16,41	14,17	14,63
PRZYROST / UBYTEK NATURALNY	osoba	-41	-68	-87	-60	-76
WSPÓŁCZYNNIK PRZYROSTU / UBYTKU NATURALNEGO	osób/1000 ludności	-4,79	-7,98	-10,50	-7,27	-9,26

W 2022 roku odnotowano 44 urodzeń żywych ogółem (przeliczenie na 1000 mieszkańców 5,36) oraz 120 zgonów ogółem (przeliczenie na 1000 mieszkańców 14,63). Tym samym odnotowano ubytek naturalny o wartości -76 (przeliczenie na 1000 mieszkańców -9,26).

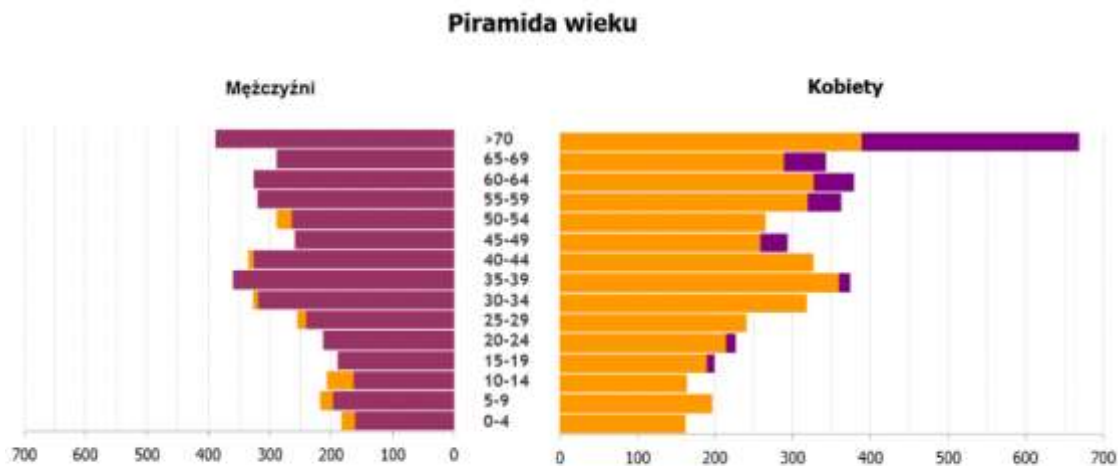
Prognoza dla powiatów i miast na prawie powiatu oraz podregionów na lata 2014-2050 (opracowana w 2014 r.), opracowana przez Główny Urząd Statystyczny, zakłada, iż w latach 2020-2050 liczba ludności w powiecie zawierciańskim będzie systematycznie się zmniejszać. Podobne wnioski płyną z danych prognozy ruchu naturalnego, gdzie liczba urodzeń będzie systematycznie maleć, natomiast liczba zgonów będzie oscylować na wyrównanym poziomie, przy nieznacznych wahnięciach. Następować będzie dalsze starzenie się społeczeństwa. Przyjmuje się, iż urodzeń w okresie od 2014 r. do 2050 r. może zmniejszyć się nawet o 40% w skali powiatu (przyjmując za wartość wyjściową liczbę urodzeń w powiecie zawierciańskiego w 2014 r.).

W 2018 roku zawarto w Porębie 39 małżeństw (3,38 małżeństwa na 1000 ludności), co stanowi najwyższą wartość w obserwowanych latach (tabela 3). Najniższa wartość została odnotowana w 2021 r. (19 zawartych małżeństw).

TABELA 3. ZAWIERANE MAŁŻEŃSTWA

	JEDNOSTKA	2018	2019	2020	2021	2022
MAŁŻEŃSTWA	-	29	26	27	19	23
MAŁŻEŃSTWA	na 1000 ludności	3,38	3,05	3,26	2,30	2,80

Udział płci w ogólnej ludności zmieniał się w zależności od wieku (wykres 3). Jak wykazuje piramida wieku i płci, skonstruowana w oparciu o demograficzne grupy wiekowe, gminy Poręba na podstawie szczegółowych danych Głównego Urzędu Statystycznego za rok 2022. Mężczyźni dominują w następujących przedziałach wieku: 0-14, 25-34, 40-44 i 50-54 lat. Natomiast przewaga liczebna kobiet jest wyraźnie zauważalna wśród ludności w wieku powyżej 55 lat. Przedziały wiekowe, w których istnieje nadwyżka kobiet są następujące: 15-24, 35-39, 45-49 i powyżej 55 lat.



Wykres 3. Struktura wieku i płci w gminie Poręba w 2022 roku

Struktura wieku i płci mieszkańców gminy Poręba koresponduje do wzorca krajowego, w którym pojawia się wyższa liczba mężczyzn wśród ludności do 50 roku życia oraz przewaga kobiet wśród ludności po 50 roku życia. Zjawisko to wiąże się z trendem rodności, tj. większą liczbą urodzeń dzieci płci męskiej oraz trendem umieralności, tj. dłuższą przeciętną długością życia kobiet. Przeciętne dalsze trwanie życia (obliczone na podstawie danych z 2015 r. dla mieszkańców województwa śląskiego) dla mężczyzny w wieku trzydziestu lat szacuje się na około 44 lata, a dla mężczyzny w wieku sześćdziesięciu lat na 19 lat. Dla kobiet wartości te są zdecydowanie większe. Przeciętne dalsze trwanie życia dla kobiety w wieku trzydziestu lat określa się na 51 lat, natomiast dla kobiety w wieku sześćdziesięciu lat na 23 lata.

Kategoryzując powyższą piramidę według klasyfikacji G. Sunbärگا jest ona formą pośrednią pomiędzy piramidą stacjonarną a regresywną. Obserwuje się tendencję spadku liczby urodzeń (zwążająca się podstawa wykresu), duży udział ludności w wieku średnim (poszerzenie w części środkowej) oraz zmniejszająca się liczba zgonów wśród osób starszych (górną część stosunkowo szeroka). Można przyjąć, iż mamy do czynienia z nowoczesną równowagą charakteryzującą społeczeństwa dojrzałe, w których duże znaczenie ma postępujące starzenie się społeczeństwa.

Aktualnie brak jest przesłanek pozwalających prognozować znaczny wzrost liczby ludności. Głównie w ruchu migracyjnym można nieśmiało dopatrywać się ustabilizowania bądź wzrostu liczby mieszkańców gminy, która ze względu na swoje atrakcyjne położenie i charakter przyciąga mieszkańców województwa śląskiego. Prognoza ludności dla powiatu zawierciańskiego na lata 2014-2050 opracowana przez Główny Urząd Statystyczny (opierano się na danych od 2018 r.) oraz analogiczne podejście do zagadnienia zmian demograficznych w województwie pozwala na wyciągnięcie następujących wniosków:

- stałe zmniejszanie się liczby ludności, przy zachowaniu przewagi liczebnej kobiet nad mężczyznami;
- zmniejszanie się przyrostu naturalnego;
- wydłużanie się przeciętnego dalszego trwania życia;
- podejmowanie częstszych decyzji migracyjnych o charakterze stałym oraz zagranicznych.

Podział ludności według ekonomicznych grup wiekowych omówiono na podstawie następujących kategorii wiekowych:

- wiek przedprodukcyjny do 14 lat,

- wiek produkcyjny dla kobiet 15-59 lat,
- wiek produkcyjny dla mężczyzn 15-64 lat,
- wiek poprodukcyjny dla kobiet powyżej 59 lat,
- wiek poprodukcyjny dla mężczyzn powyżej 64 lat.

Podział ludności za lata 2018-2022 ze względu na ekonomiczne grupy wiekowe opracowano na podstawie danych Głównego Urzędu Statystycznego.

TABELA 4. STRUKTURA LUDNOŚCI GMINY PORĘBA WEDŁUG EKONOMICZNYCH GRUP WIEKU

	JEDNOSTKA	2018	2019	2020	2021	2022
WIEK PRZEDPRODUKCYJNY (14 lat i mniej)	osoba	1064	1070	115	1107	1075
WIEK PRODUKCYJNY (15-59 lat kobiety, 15-64 lat mężczyźni)	osoba	5282	5179	4981	4910	4846
WIEK POPRODUKCYJNY (kobiety powyżej 59 lat, mężczyźni powyżej 64 lat)	osoba	2191	2231	2201	2233	2258
WSKAŹNIK OBCIĄŻENIA DEMOGRAFICZNEGO	osób w wieku nieprodukcyjnym/ 100 osób w wieku produkcyjnym	59,9	61,0	61,8	63,5	65,0

Zamieszczone w tabeli 4 dane wykazują zdecydowaną przewagę ludności w wieku produkcyjnym. W 2022 r. do tej grupy wieku należało 4866 osób. Drugą pod względem liczebności zbiorowością jest ludność w wieku poprodukcyjnym. Liczyła ona 2258 osób. Najmniej liczna grupa to dzieci i młodzież do 14 roku życia - wiek przedprodukcyjny - jedynie 1075 osób. Obciążenie demograficzne w roku 2022 wyniosło 65,0 osób w wieku nieprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym. Tym samym wskaźnik obciążenia demograficznego systematycznie rośnie.

Lokata poszczególnych grup nie zmieniała się w ciągu ostatniej dekady. Pomimo zmniejszania się ogólnej liczby mieszkańców, pierwsze miejsce pod względem liczebności zajmuje grupa w wieku produkcyjnym, drugie miejsce grupa w wieku poprodukcyjnym, a trzecie grupa w wieku przedprodukcyjnym. Zmniejsza się liczebność grup pierwszej i drugiej. W grupie trzeciej - najstarszej - odnotowuje się stały wzrost liczby ludności. Widoczny jest miarowy przyrost wartości wskaźnika obciążenia demograficznego, który na przestrzeni ostatnich dziesięciu lat zwiększył się z 54,8 do 65,0.

Migracje ludności

Ruch wędrowniczy mieszkańców gminy Poręba opisano bazując na danych na temat migracji udostępnionych przez GUS. W 2022 r. odnotowano 63 zameldowania w gminie, w tym 2 z zagranicy oraz 73 wymeldowania, w tym 5 za granicę.

TABELA 5. ZAMELDOWANIA I WYMELDOWANIA W GMINIE PORĘBA

	JEDNOSTKA	2018	2019	2020	2021	2022
ZAMELDOWANIA OGÓŁEM	osoba	108	70	101	80	63
ZAMELDOWANIA Z ZAGRANICY	osoba	1	0	1	1	2
WYMELDOWANIA OGÓŁEM	osoba	101	91	59	76	73
WYMELDOWANIA ZA GRANICĘ	osoba	0	4	0	5	5
SALDO MIGRACJI	osoba	7	-21	42	4	-10

W okresie 2018-2022 zameldowania ogółem ulegała zmianom (pomiędzy 108 w 2018 r. a 63 w 2022 r.). Liczba decyzji o wymeldowaniu oscylowała pomiędzy 101 w 2018 roku a 73 w roku 2022 r. Saldo migracji naprzemiennie wykazuje wartości dodatnie i ujemne.

Aktywność zawodowa i rynek pracy

Analiza rynku pracy w gminie Poręba została opracowana na danych z pięciolecia 2018-2022 na podstawie danych Głównego Urzędu Statystycznego. Gmina podlega pod Powiatowy Urząd Pracy w Zawierciu. Szczegółowe dane zawiera tabela 6. Liczba pracujących mieszkańców w 2021 r., tj. osób zatrudnionych, posiadających własne źródło zarobkowania oraz przebywających na urloпах bezpłatnych lub macierzyńskich, wyniosła 714 osób. Liczba osób pracujących w przeliczeniu na 1000 mieszkańców to 92 osoby. Ponad połowę pracujących (54,6%) stanowią kobiety. Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym wyniósł tym samym 3,0%.

TABELA 6. PRACUJĄCY I BEZROBOTNI ZAREJESTROWANI MIESZKAŃCY GMINY PORĘBA

	JEDNOSTKA	2018	2019	2020	2021	2022
PRACUJĄCY OGÓŁEM	osoba	801	788	760	714	-
w tym mężczyzn	osoba	404	394	374	359	-
w tym kobiet	osoba	397	394	386	355	-
PRACUJĄCY	osób/1000 ludności	93	93	92	92	-
BEZROBOTNI ZAREJESTROWANI OGÓŁEM	osoba	219	149	183	120	139
w tym mężczyzn	osoba	87	65	82	55	61
w tym kobiet	osoba	132	84	101	75	78
UDZIAŁ BEZROBOTNYCH ZAREJESTROWANYCH W LICZBIE LUDNOŚCI W WIEKU PRODUKCYJNYM	%	4.3	3.0	3.8	2.8	3.0

Warunki mieszkaniowe

Jak wynika z danych Głównego Urzędu Statystycznego dotyczących bilansów zasobów mieszkaniowych za rok 2022, liczba budynków mieszkalnych w gminie to 2016, a za rok 2022 to 2034. Liczba mieszkań ogółem w gminie w 2022 r. to 3638, przy łącznej ilości izb 14262 i powierzchni użytkowej mieszkań 280 420 m. Zmiany liczby budynków mieszkalnych i mieszkań w okresie ostatnich pięciu lat (2012-2016) prezentuje poniższa tabela nr 7.

TABELA 7. DANE DOTYCZĄCE LICZBY BUDYNKÓW MIESZKALNYCH, MIESZKAŃ, IZB I POWIERZCHNI UŻYTKOWEJ MIESZKAŃ W GMINIE PORĘBA

	2018	2019	2020	2021	2022
BUDYNKI MIESZKALNE	2057	2105	1996	2028	2034
MIESZKANIA	3664	3685	3617	3629	3638
IZBY	13 874	13 981	14 161	14 225	14 262
POWIERZCHNIA UŻYTKOWA MIESZKAŃ ogółem	269 140	272 314	277 677	279 412	280 420

Dalsza charakterystyka zasobów mieszkaniowych gminy bazuje na danych wyłącznie za 2022 r. Przeciętna powierzchnia użytkowa jednego mieszkania to 77,1 m². Liczba mieszkań na 1000 mieszkańców wynosiła 444,8. Przeciętna powierzchnia użytkowa mieszkania na 1 osobę to 34,3 m². Średnia liczba izb w mieszkaniu to 3,92. Zarówno liczba mieszkań, jak i przeciętna powierzchnia użytkowa mieszkania w porównaniu do lat ubiegłych stopniowo wzrasta. Systematycznie również wzrasta liczba mieszkań wyposażona w media i instalacje miejskie.

TABELA 8. WYPOSAŻENIE MIESZKAŃ W INSTALACJE - W % OGÓŁU MIESZKAŃ

	2018	2019	2020	2021	2022
WODOCIĄG	96,9	96,9	98,9	99,9	99,0
ŁAZIENKA	90,9	91,0	95,4	95,4	95,4
CENTRALNE OGRZEWANIE	87,3	87,3	76,8	76,	76,9

3. ANALIZA AKTUALNOŚCI STUDIUM UWARUNKOWAŃ I KIERUNKÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO MIASTA PORĘBA

Ze względu wejście w życie 24 września 2023 roku ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym - okres analizy aktualności dokumentów planistycznych ma charakter dynamiczny. Podyktowane jest to zachowaniem spójności w prowadzonej polityce

przestrzennej, a także pełnego ukazania zachodzących zmian wynikających z uwarunkowań płynących z zewnętrznego otoczenia prawnego niezależnego od samorządu gminnego.

3.1. INFORMACJE OGÓLNE

Na dzień zakończenia poprzedniej analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym obowiązywało Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego zostało przyjęte Uchwałą Nr III/36/02 Rady Miasta Poręba z dnia 30 grudnia 2002 r.

Pierwszy dokument Studium został opracowany przez firmę "P.U.H. Art - Projekt - Kraków" pod kierunkiem dr inż. arch. Włodzimierza Glenia na podstawie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. nr 89 z 1994 r., poz. 415 z późniejszymi zmianami). W 2015 r. przyjęto Zmianę Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Poręba (uchwała Nr VII/40/15 Rady Miasta Poręba z dnia 23 marca 2015 r.) dotyczącą głównie części północno wschodniej miasta.

Zmianę Studium wykonał zespół autorski Biura Planowania Przestrzennego, Projektowania Architektonicznego i Nadzoru Budowlanego Miasto-Plan z Siewierza pod kierunkiem mgr inż. arch. Marty Ciszewskiej. Celem i przedmiotem zmiany studium było utworzenie strefy aktywności gospodarczej we fragmencie obszaru miasta Poręba. Powierzchnia obszaru opracowania wynosiła ok. 417,0 ha.

Na podstawie przyjętej przez Radę Miasta Poręba Uchwały nr XLVII/291/17 z dnia 30 października 2017 r. **oceny aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gminy Poręba** podjęto uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia nowej edycji Studium (Uchwała Nr XLVII/292/17 Rady Miasta Poręba z dnia 30 października 2017 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Poręba).

Na podstawie w/w uchwały podjęto prace nad opracowaniem nowej edycji Studium.

Obowiązujące Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Poręba zostało przyjęte uchwałą Nr XXXI/321/21 Rady Miasta Poręba z dnia 29 listopada 2021 r.

Dokument studium składa się z trzech części:

- A – uwarunkowania zagospodarowania przestrzennego
- B – kierunki zagospodarowania przestrzennego
- C – synteza ustaleń studium i uzasadnienie przyjętych rozwiązań.

Integralną część studium stanowią również następujące rysunki:

- Rysunek nr 1. Uwarunkowania zagospodarowania przestrzennego - Stan zagospodarowania i użytkowania terenu, w skali 1:10 000,
- Rysunek nr 2. Uwarunkowania zagospodarowania przestrzennego - w skali 1:10 000,
- Rysunek nr 3. Kierunki zagospodarowania przestrzennego w skali 1: 10 000.

3.2. ZMIANY W ZAKRESIE SYTUACJI PLANISTYCZNEJ W OKRESIE 2018-2023 R.

W latach 2023 – 2024 procedowana była zmiana Studium. Prace nad projektem zmiany studium rozpoczęto w wyniku podjętej przez Radę Miasta Poręba uchwały Nr XXXIX/409/22 z dnia 27 czerwca 2022 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Poręba. Zmiana Studium swym zasięgiem

obejmowała wybrane tereny w granicach miasta Poręba, tj. teren istniejącego zakładu karnego oraz jego otoczenia, a także tereny w rejonie ul. Akacyjowej i Zakładowej.

Zgodnie z brzmieniem art. 65 ust. 2 ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw z dnia 7 lipca 2023 r. (Dz.U. z 2023 r. poz. 1688), przed wejściem w życie zmiany ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w dniu 24 września 2023 roku wysłano projekt zmiany studium do opiniowania i uzgodnień. W związku z powyższym kontynuowano prace w sposób dotychczasowy. W/w zmianę studium przyjęto na sesji Rady Miasta Poręba w dniu 29 stycznia 2024 r. uchwałą nr LX/608/24.

3.3. ZGODNOŚĆ STUDIUM Z OBOWIĄZUJĄCYMI PRZEPISAMI I DOKUMENTAMI WYŻSZEGO RZĘDU

W celu przeprowadzenia poprawnej analizy pod względem formalnym i merytorycznym punkt wyjścia stanowią dokumenty wyższego rzędu oraz przepisy odrębne, które uległy zmianie od uchwalenia studium, gdyż to one mogą wywierać bezpośredni wpływ na aktualność dokumentu oraz wyznaczoną w nim politykę zagospodarowania przestrzennego.

Obowiązujące studium uwzględnia:

- 1) **STRATEGIĘ ROZWOJU KRAJU**, która zastąpiła podstawowy dokument na szczeblu krajowym, którym do 2020 roku była koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 przyjęta Uchwałą nr 239 Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2011 r. Rada Ministrów przyjęła uchwałę nr 102 Rady Ministrów z dnia 17 września 2019 r. w sprawie przyjęcia „Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030”. KSRR 2030 jest podstawowym dokumentem strategicznym polityki regionalnej państwa w perspektywie do 2030 r. Strategia ta jest zbiorem wspólnych wartości, zasad współpracy rządu i samorządów oraz partnerów społeczno-gospodarczych na rzecz rozwoju kraju i województw. Dokument określa systemowe ramy prowadzenia polityki regionalnej zarówno przez rząd wobec regionów, jak i wewnątrzregionalne.
- 2) **Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Śląskiego 2020+**
Sejmik Województwa Śląskiego uchwałą Nr V/26/2/2016 z dnia 29 sierpnia 2016 r. przyjął Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Śląskiego 2020+ (Dz. Urz. Woj. Śl. z dnia 13.09.2016r., poz. 4619). Zgodnie z Planem Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Śląskiego Poręba należy do subregionu centralnego oraz została ona włączona do mniejszych miast do 20 tys. mieszkańców.
- 3) **Strategię Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2030+”**
Uchwałą Sejmiku Województwa Śląskiego nr VI/24/1/2020 z dnia 19 października 2020 r. przyjęta została Strategia Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2030”
Strategia Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2030” jest aktualizacją Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2020+”, uchwalonej przez Sejmik Województwa Śląskiego 1 lipca 2013 roku i stanowi piątą edycję tego kluczowego dokumentu określającego cele rozwoju regionu oraz instrumenty ich realizacji w perspektywie roku 2030.
Przedstawiona w dokumencie wizja rozwoju jest kontynuacją i uszczegółowieniem myśli strategicznej realizowanej już od 2000 roku w kolejnych edycjach Strategii. Natomiast coraz bardziej świadomie podejmuje się w niniejszym dokumencie zagadnienia transformacji regionu uwzględniające poszanowanie środowiska naturalnego – Zielone Śląskie.
Zarysowane w dokumencie cele i kierunki wskazują drogę oraz narzędzia pozwalające na istotne zmiany gospodarcze prowadzące do pobudzenia tempa rozwoju gospodarczego

regionu w oparciu o dynamicznie rozwijający się sektor przedsiębiorstw innowacyjnych. Strategia „Śląskie 2030” odpowiada również na wyzwania demograficzne stojące przed województwem śląskim oraz związane z poprawą warunków życia w regionie, zarówno dla jego obecnych, jak i przyszłych mieszkańców. Realizacja zapisów strategicznych składających się na wspomnianą wizję będzie wymagała zaangażowania licznych podmiotów sceny regionalnej.

3.4. PODSUMOWANIE

Przy ocenie aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Poręba, uwzględniono przede wszystkim aktualność rozwiązań przestrzennych oraz jego zgodność z przepisami art. 10 ust. 1 i 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w brzmieniu dotychczasowym, w których określono obowiązkowy zakres studium.

Z przeprowadzonej analizy zgodności studium z przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w szczególności z art. 10 ust. 1 i 2 ustawy wynika, że studium obowiązujące spełnia wszystkie wymagania ustawowe, a także jest zgodny z dokumentami wyższego rzędu.

Z powyższego wynika, iż dotychczasowe studium wraz ze zmianą studium wprowadzoną w styczniu 2024 r. , pozostaje w mocy prawnej do dnia 31 grudnia 2025 r. Obowiązujące studium może do grudnia 2025r. stanowić podstawę do opracowywania planów miejscowych.

4. ANALIZA AKTUALNOŚCI PLANU OGÓLNEGO

Ze względu na wejście w życie w dniu 24 września 2023 r. ustawy z dnia 7 lipca o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw, która to wprowadza plan ogólny jako nowy dokument planistyczny na szczeblu gminnym, niemożliwe jest przeprowadzenie oceny aktualności planu ogólnego i jego zgodności z wymogami art. 13b-13g ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Brak posiadania planu ogólnego w kontekście zmiany przepisów należy uznać za tożsamy z jego nieaktualnością i koniecznością podjęcia działań, o których mowa w art. 27 tj. przystąpieniem do jego sporządzenia. Powyższe jest o tyle istotne, że jest to akt prawa miejscowego oraz zgodnie z art. 13a ust. 5 plan ogólny w zakresie stref planistycznych oraz gminnych standardów urbanistycznych uwzględnia się przy sporządzaniu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, a także stanowi podstawę prawną decyzji o warunkach zabudowy. W tym zakresie istotny jest obszar uzupełnienia zabudowy, który może być wyznaczony w planie ogólnym.

Jednocześnie w myśl art. 64 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688) *do dnia wejścia w życie planu ogólnego gminy w danej gminie, w przepisach ustaw zmienianych niniejszą ustawą, z wyjątkiem ustawy zmienianej w art. 26, odnoszących się do planu ogólnego gminy, przez plan ogólny gminy należy rozumieć studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, z wyjątkiem spraw uchwalania planów ogólnych gminy.* Stąd też w niniejszej analizie przeprowadzono kompleksową ocenę aktualności studium.

Należy również podkreślić, że Plan Ogólny zgodnie z przepisami ustawy winien być sporządzony w oparciu o Strategię Gminy, która winna zawierać między innymi **model struktury funkcjonalno-**

przestrzennej oraz szereg uwarunkowań i analiz stanowiących wytyczne do jego sporządzenia. Aktualnie obowiązująca Strategia rozwoju miasta Poręba 2020+ nie zawiera ww. wytycznych, w związku z powyższym w przyszłej procedurze sporządzenia Planu Ogólnego należy wyprzedzająco uwzględnić konieczność uzupełnienia brakujących warstw tematycznych. Zaleca się również przystąpienie do opracowania nowej strategii rozwoju miasta w oparciu o zaktualizowane przepisy ustawy o samorządzie gminnym i planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

5. ANALIZA AKTUALNOŚCI OBOWIĄZUJĄCYCH PLANÓW MIEJSCOWYCH

5.1. INFORMACJE OGÓLNE

W trakcie okresu opracowania analizy od 2018 r. do 2023 r. obowiązywał jeden miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenów budownictwa mieszkaniowego jednorodzinnego w rejonie ul. Partyzantów w Porębie o powierzchni 65 ha (1,63% powierzchni miasta).

Plan został przyjęty uchwałą nr XXIV/139/08 Rady Miasta Poręba z dnia 24 czerwca 2008 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów budownictwa mieszkaniowego jednorodzinnego w rejonie ul. Partyzantów w Porębie (Dziennik Urzędowy Województwa Śląskiego z 2008 r. nr 160, poz. 3053). Do planu wprowadzono zmiany opracowaną zmianą planu przyjętą uchwałą nr VIII/82/19 Rady Miasta Poręba z dnia 24 czerwca 2019 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów budownictwa mieszkaniowego jednorodzinnego w rejonie ul. Partyzantów w Porębie (Dziennik Urzędowy Województwa Śląskiego z dnia 27 czerwca 2019 r. pozycja 4698). Dla planu ze zmianami przygotowano obwieszczenie Rady Miasta Poręba w sprawie tekstu jednolitego, które zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego z 2021 r. poz. 328.

Na dzień opracowania analizy w mieście Poręba obowiązuje jeden miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych w północno – wschodniej części miasta Poręba obejmujący 580 ha, stanowiący 14,6 % powierzchni gminy Poręba. W/w plan został przyjęty przez Radę Miasta Poręba Uchwałą nr LIV/563/23 z dnia 28 sierpnia 2023 r. (Dz.U. Woj. Śląskiego z 6 września 2023 r. poz. 6579).

Ten plan miejscowy uchylił miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenów budownictwa mieszkaniowego jednorodzinnego w rejonie ul. Partyzantów w Porębie.

Rys nr 3. Obowiązujący miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych w północno – wschodniej części miasta Poręba.



5.2. PLANY W TRAKCIE OPRACOWANIA

W trakcie opracowania znajdują się dwa miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego:

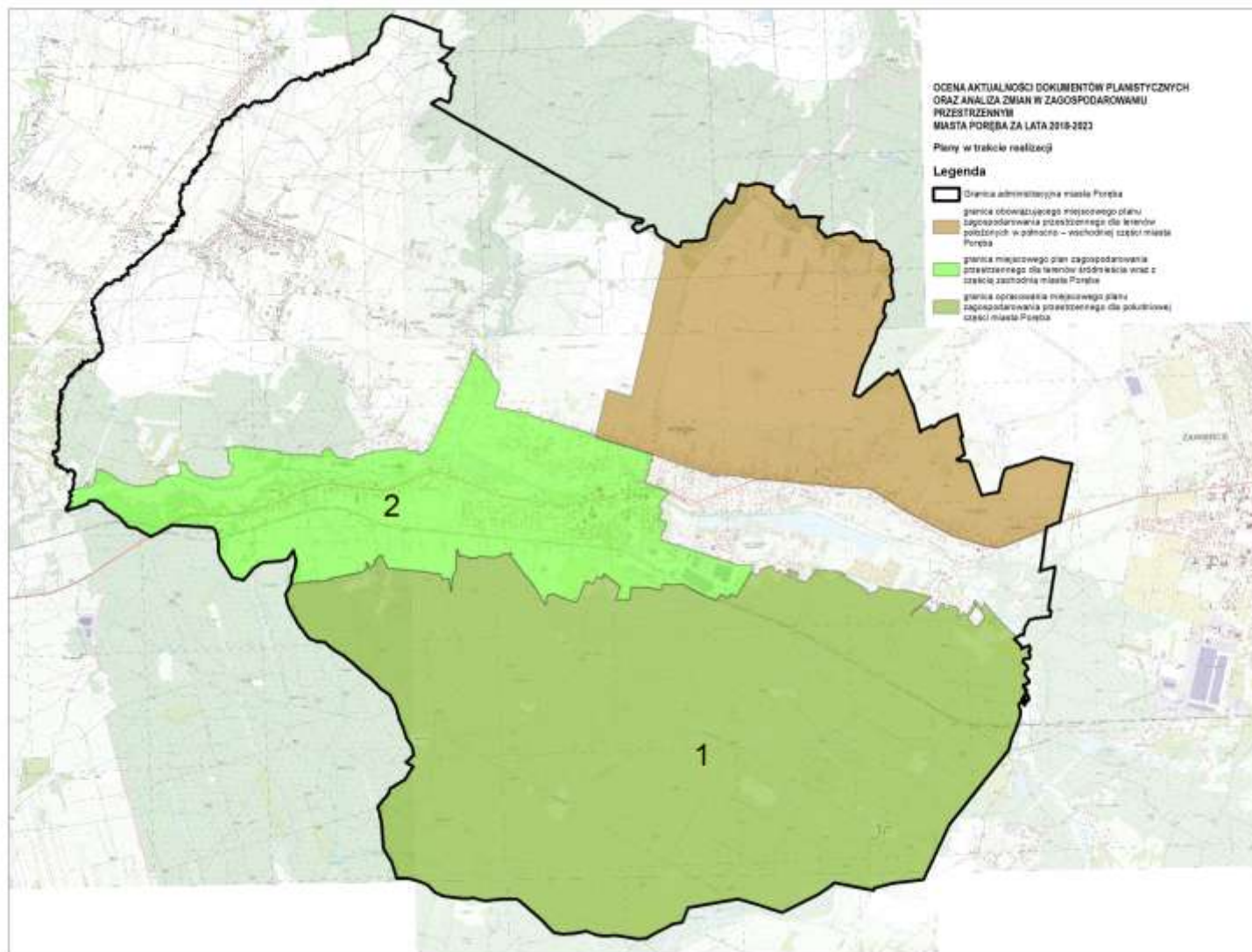
1. miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla południowej części miasta Poręba

Uchwała nr XXXIX/408/22 Rady Miasta Poręba z dnia 27 czerwca 2022 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla południowej części miasta Poręba. Obszar objęty planem o powierzchni ok. 1443 ha, stanowi 36,33 % powierzchni gminy Poręba. Plan na etapie oczekiwania na zgodę na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne.

2. miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla terenów śródmieścia wraz z częścią zachodnią miasta Poręba

Uchwała nr XXXIX/407/22 Rady Miasta Poręba z dnia 27 czerwca 2022 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów śródmieścia wraz z częścią zachodnią miasta Poręba. Obszar objęty planem o powierzchni ok. 640 ha, stanowi 16,11 % powierzchni gminy Poręba. Plan w trakcie wyłożenia do publicznego wglądu.

Rys 4. Plany w trakcie realizacji.



5.3. ZGODNOŚĆ Z OBOWIĄZUJĄCYMI PRZEPISAMI

Obowiązujący plan zagospodarowania przestrzennego spełnia wymagania ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w brzmieniu ustalonym przed dniem 24 września 2023r. Jednocześnie w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688), która wprost definiuje szereg pojęć z zakresu planowania przestrzennego (intensywność zabudowy nadziemna/podziemna, powierzchnia biologicznie czynna, wysokość zabudowy, powierzchnia kondygnacji itd.), plan należy uznać za częściowo nieaktualny w tym zakresie, gdyż dotychczas pojęcia te zostały w tym planie określone indywidualnie.

W dniu 24 grudnia 2021 r. weszło w życie Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2021 r. poz. 2404), określające wymagany zakres projektu planu miejscowego, w szczególności wymogi dotyczące materiałów planistycznych, skali opracowań kartograficznych, stosowanych oznaczeń, nazewnictwa i standardów (w tym istotne zmiany dotyczące symboli, nazw i oznaczeń graficznych dotyczących przeznaczenia terenów) wraz z określeniem standardów ich stosowania w projekcie planu, oraz sposobu dokumentowania prac planistycznych. Obowiązujący plan miejscowy (pomimo wskazanej powyżej nieaktualności) spełnia swoje funkcje i umożliwia prawidłowe ustalone planem zagospodarowanie przestrzeni we wskazanym obszarze.

5.4. OCENA AKTUALNOŚCI I ZGODNOŚCI MIEJSCOWYCH PLANÓW W KONTEKŚCIE OBOWIĄZUJĄCEJ I NOWEJ EDYCJI STUDIUM ORAZ ZMIAN UWARUNKOWAŃ LOKALNYCH

W świetle obowiązujących przepisów Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego nie stanowi aktu prawa miejscowego, ale jego ustalenia są wiążące przy sporządzaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, bądź ich zmiany.

Obowiązujący plan zagospodarowania przestrzennego zgodny jest z ustaleniami Studium z 2021 r.

Biorąc jednak pod uwagę zmianę przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, a w szczególności art. 15 ust. 1 *Wójt, burmistrz albo prezydent miasta sporządza projekt planu miejscowego, zawierający część tekstową i część graficzną, wraz z uzasadnieniem, uwzględniając politykę przestrzenną gminy określoną w strategii rozwoju gminy lub strategii rozwoju ponadlokalnego. W uzasadnieniu wskazać należy jednoznacznie, że po okresie przejściowym tj. do dnia 31 grudnia 2025 r. podstawą oceny aktualności planów miejscowych będą dokumenty strategiczne.*

5.5. ODSTĄPIENIE OD SPORZĄDZENIA MIEJSCOWEGO PLANU ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO

Zgodnie z danymi zawartymi w rejestrze miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego miasta Poręba, prowadzonym na podstawie art. 31 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym odstąpiono od procedowania:

- miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu cmentarza zlokalizowanego w obrębie Krawce procedowanego na podstawie uchwały Nr XLII/276/10 Rady Miasta Poręba z dnia 23 lutego 2010r., (uchwała Nr XXXIV/351/22 Rady Miasta Poręba z dnia 28 lutego 2022 r.).
- miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów rekreacyjno-sportowych zlokalizowanych w Porębie procedowanego na podstawie uchwały Nr XLVI/302/10 Rady

Miasta Poręba z dnia 25 maja 2010r., (uchwała Nr XXXIV/352/22 Rady Miasta Poręba z dnia 28 lutego 2022 r.).

6. ANALIZA WNIOSKÓW O ZMIANĘ STUDIUM LUB PLANU MIEJSCOWEGO

W okresie objętym niniejszą Analizą do Urzędu Miasta Poręba w okresie 2018-2024 wpłynęło 7 wniosków o zmianę przeznaczenia działek pod zabudowę mieszkaniową i rekreacyjną.

W latach 2018-2024 wpłynęły również wnioski w trakcie prowadzonych procedur planistycznych:

- 1) do planu zagospodarowania północno wschodniej części Poręba wpłynął 1 wniosek w terminie i 1 po terminie;
- 2) do planu zagospodarowania Śródmieścia miasta wpłynęło 32 wnioski o przeznaczenie działek pod zabudowę mieszkaniową jednorodzinną i letniskową;
- 3) do planu południowej części miasta Poręba wpłynął 1 wniosek.

Wnioski, które zostały złożone do dokumentów planistycznych w trakcie ich opracowania zostały szczegółowo przeanalizowane pod kątem możliwości ich uwzględnienia.

Wnioski które zostały złożone o zmianę dokumentów planistycznych niezgodne są z ustaleniami obowiązującego studium i będą przeanalizowane na etapie tworzenia planu ogólnego dla miasta Poręba.

7. ZMIANY W ZAGOSPODAROWANIU NA PODSTAWIE WYDANYCH DECYZJI ADMINISTRACYJNYCH

7.1. DECYZJE O USTALENIU WARUNKÓW ZABUDOWY

Zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z dnia 27 marca 2003 r., w przypadku obowiązywania na danym terenie planu zagospodarowania przestrzennego, pozwolenie na budowę uzyskuje się bezpośrednio na podstawie planu. Natomiast, jeśli nie ma obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, pozwolenie na budowę poprzedza wydanie decyzji o warunkach zabudowy (lub decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego). Przy czym, w takiej sytuacji konieczne jest łączne spełnienie pięciu warunków tzw. „dobrego sąsiedztwa” (tj. odpowiednia zabudowa sąsiadującej działki, dostęp do drogi publicznej, wystarczające uzbrojenie terenu, uzyskana wcześniej zgoda na wylesienie oraz zgodność z przepisami odrębnymi).

Dla potrzeb pełnego rozpoznania zmian w zagospodarowaniu przestrzennym przeanalizowano decyzje o ustaleniu warunków zabudowy wydane na terenie miasta Poręba w latach 2018– 2023 r.

TABELA 9. LICZBA WYDANYCH DECYZJI O USTALENIU WARUNKÓW ZABUDOWY W LATACH 2018-2023 W MIEŚCIE PORĘBA

DECYZJE O USTALENIU WARUNKÓW ZABUDOWY						
2018	2019	2020	2021	2022	2023	Ogółem
45	50	54	82	64	53	323

źródło: opracowanie własne z wykorzystaniem danych UM Poręba

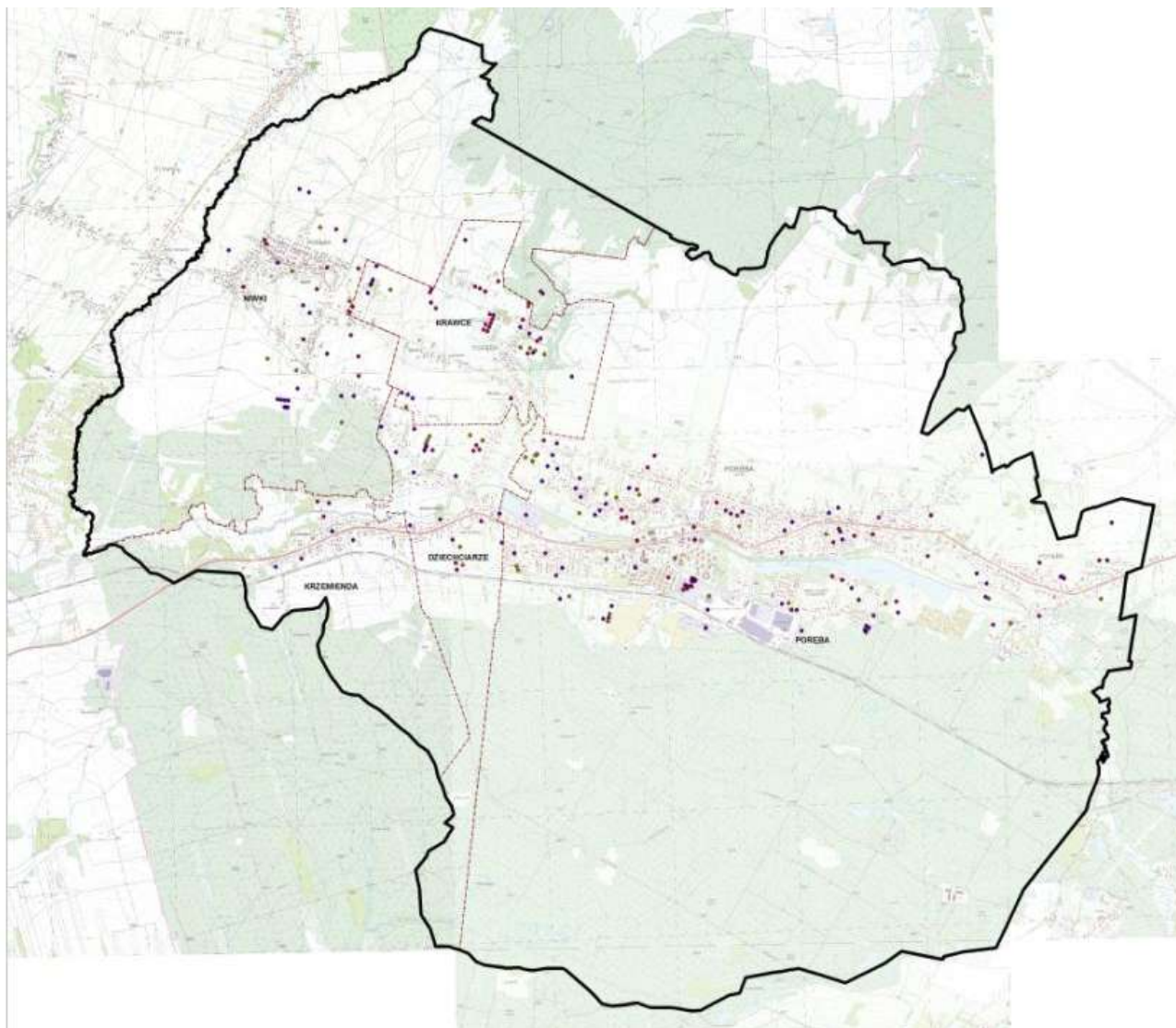
TABELA 10. DECYZJE O WARUNKACH ZABUDOWY W LATACH 2018-2023 Z PODZIAŁEM NA FUNKCJĘ

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
DECYZJE O WARUNKACH ZABUDOWY OGÓŁEM	45	50	54	80	64	53
DECYZJE DOTYCZĄCE ZABUDOWY MIESZKANIOWEJ JEDNORODZINNEJ, MIESZKANIOWO - USŁUGOWEJ	34	43	46	70	52	47

DOTYCZĄCE ZABUDOWY MIESZKANIOWEJ WIELORODZINNEJ	-	1	-	-	2	-
DECYZJE DOTYCZĄCE ZABUDOWY USŁUGOWEJ	1	1	2	3	1	2
DECYZJA DOTYCZĄCE ZABUDOWY GOSPODARCZEJ	5	3	1	-	3	-
DECYZJE DOTYCZĄCE ZABUDOWY MAGAZYNOWEJ	1	-	-	-	-	-
DECYZJE DOTYCZĄCE GARAŻY	4	2	5	3	6	3
DECYZJE DOTYCZĄCE ZABUDOWY PRODUKCYJNEJ	-	-	-	3	-	1
DECYZJE DOTYCZĄCE OZE	-	-	-	1	-	-

źródło: opracowanie własne z wykorzystaniem danych UM Poręba

Rys 5. Wydane decyzje o warunkach zabudowy – lokalizacja.



7.2. DECYZJE O USTALENIU LOKALIZACJI INWESTYCJI CELU PUBLICZNEGO

Charakter decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego jest podobny do decyzji o ustaleniu warunków zabudowy. Dla terenów, które nie posiadają obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Burmistrz Miasta wydaje decyzję o lokalizacji inwestycji celu publicznego na wniosek interesariuszy. W analizowanym okresie wydano łącznie 67 takich decyzji. Większość z nich dotyczyła budowy sieci infrastruktury technicznej.

TABELA 11. LICZBA WYDANYCH DECYZJI O USTALENIU LOKALIZACJI INWESTYCJI CELU PUBLICZNEGO W LATACH 2018-2023 W MIEŚCIE PORĘBA

DECYZJE O USTALENIU LOKALIZACJI INWESTYCJI CELU PUBLICZNEGO						
2018	2019	2020	2021	2022	2023	Ogółem
11	19	7	14	8	8	67

źródło: opracowanie własne z wykorzystaniem danych UM Poręba

8. ANALIZA WYDANYCH DECYZJI O USTALENIU LOKALIZACJI INWESTYCJI CELU PUBLICZNEGO O ZNACZENIU KRAJOWYM I WOJEWÓDZKIM, O KTÓRYCH MOWA W ART. 50 UST. 1 I ART. 57 UST. 1 USTAWY O PLANOWANIU I ZAGOSPODAROWANIU PRZESTRZENNYM Z DNIA 27 MARCA 2003 r.

W latach 2018-2024 zostały wydane następujące decyzje o lokalizacji celu publicznego o znaczeniu krajowym i wojewódzkim.

1) Przebudowa i odtworzenie linii kolejowej nr 182.

Decyzja Wojewody Śląskiego nr 2/2020 z dnia 12 maja 2020 r. znak IFXIII.747.25.2019 o lokalizacji linii kolejowej nr 182 Siewierz - Zawiercie.

Inwestycja została zakończona.

2) Budowa ropociągu Boronów – Trzebinia.

Decyzja Wojewody Śląskiego z dnia 21 września 2020 r., nr 3/2020 o ustaleniu lokalizacji strategicznej inwestycji w sektorze naftowym „Budowa rurociągu produktowego wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi w granicach administracyjnych gmin Siewierz, Poręba, Łazy, Dąbrowa Górnicza, Sławków w ramach zadania inwestycyjnego „Budowa rurociągu produktowego Boronów – Trzebinia wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi””.

Inwestycja została realizowana.

9. ZEZWOLENIA NA REALIZACJĘ INWESTYCJI DROGOWYCH

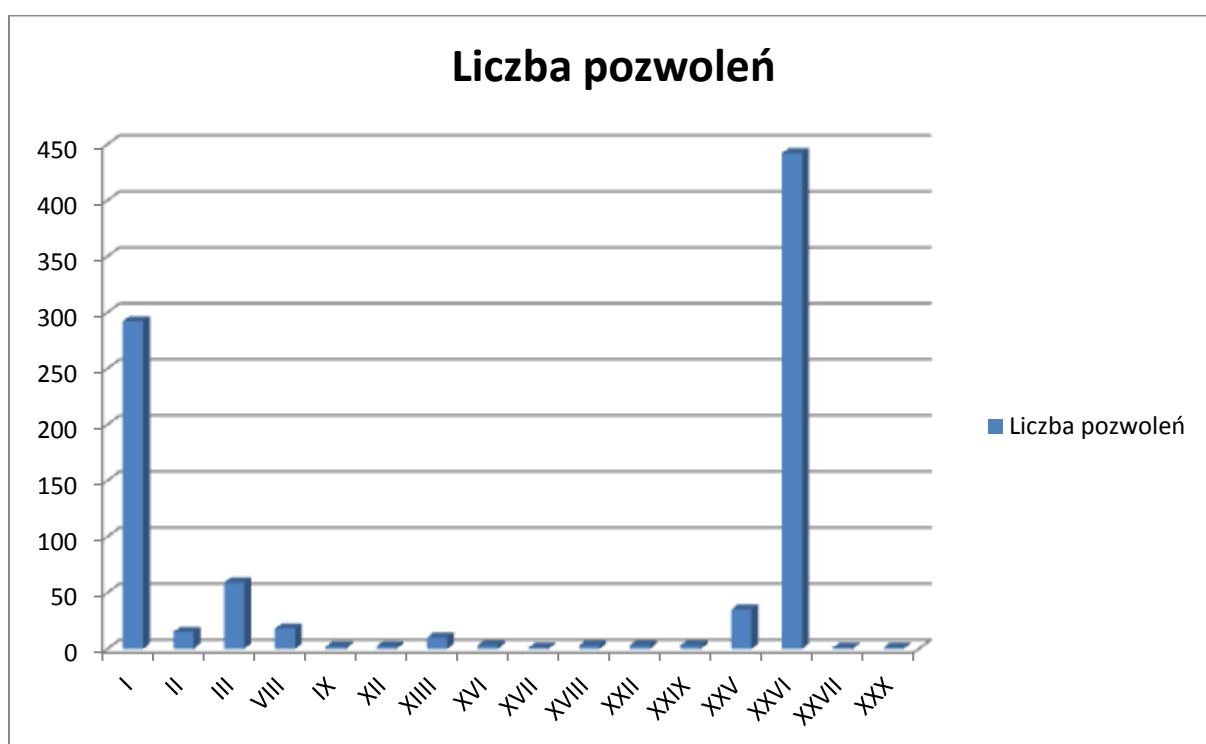
Wojewoda Śląski wydał decyzję nr 5/2022 z dnia 28.02.2022 roku o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej dla przedsięwzięcia pod nazwą: "Budowa obwodnicy Poręby i Zawiercia w ciągu drogi krajowej nr 78 odc. Siewierz - Poręba - Zawiercie (Kromotów) - od km 105+836 do km 122+500".

Budowa jest w trakcie realizacji – szacowane zakończenie realizacji – kwiecień 2025 r.

10. DECYZJE O POZWOLENIU NA BUDOWĘ – RUCH BUDOWLANY

W związku z faktem, iż miasto ma status gminy miejskiej organem właściwym do wydawania decyzji o pozwoleniu na budowę jest Starosta Powiatu Zawierciańskiego. W niniejszym opracowaniu do celów statystycznych wykorzystano dane udostępnione przez Główny Urząd Nadzoru Budowlanego jako w pełni zestandaryzowane i porównywalne. Przyjęto, że przedmiotem analiz są decyzje, dla których data wydania zawiera się w przedziale analizy, tj. zostały wydane pomiędzy dniem 1 stycznia 2018 r. a kwietniem 2024 r.

W analizowanym okresie wydano łącznie 891 decyzji, w tym 28 decyzji o pozwoleniu na rozbiórkę obiektów. Szczegółową analizę 891 decyzji dotyczących budowy nowych obiektów budowlanych, przebudowy, rozbudowy bądź nadbudowy przedstawia poniższy wykres oraz tabela.



źródło: opracowanie własne z wykorzystaniem danych GUNB

TABELA 12. POZWOLENIA NA BUDOWĘ Z PODZIAŁEM NA KATEGORIE

KAT.	OPIS	2018	2019	2020	2021	2022	2023	RAZEM	UDZIAŁ
I	BUDYNKI MIESZKALNE JEDNORODZINNE	37	56	49	43	68	39	292	33 %
II	BUDYNKI SŁUŻĄCE GOSPODARCE ROLNEJ, JAK: PRODUKCYJNE, GOSPODARCZE, INWENTARSKO- SKŁADOWE	-	4	10	-	1	-	15	1,70%
III	INNE NIEWIELKIE BUDYNKI, JAK: DOMY LETNISKOWE, BUDYNKI GOSPODARCZE, GARAŻE DO DWÓCH STANOWISK WŁĄCZNIE	9	14	5	6	10	15	59	6,65%
VIII	INNE BUDOWLE	2	-	1	-	-	15	18	2,0%
IX	BUDYNKI KULTURY, NAUKI I OŚWIATY	-	-	-	2	-	-	2	0,22%
XII	BUDYNKI ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ, BUDYNKI SEJMU, SENATU, KANCELARII PREZYDENTA, MINISTERSTW I URZĘDÓW	1	-	-	1	-	-	2	0,22%

KAT.	OPIS	2018	2019	2020	2021	2022	2023	RAZEM	UDZIAŁ
	CENTRALNYCH, TERENOWEJ ADMINISTRACJI RZĄDOWEJ I SAMORZĄDOWEJ, SĄDÓW I TRYBUNAŁÓW, WIĘZIEŃ I DOMÓW POPRAWCZYCH, ZAKŁADÓW DLA NIELETNICH, ZAKŁADÓW KARNYCH, ARESZTÓW ŚLED CZYCH ORAZ OBIEKTY BUDOWLANE SIŁ ZBROJNYCH								
XIII	POZOSTAŁE BUDYNKI MIESZKALNE	4	-	1	1	-	4	10	1,12%
XVI	BUDYNKI BIUROWE I KONFERENCYJNE	-	-	-	3	-	-	3	0,33%
XVII	BUDYNKI HANDLU, GASTRONOMII I USŁUG, JAK: SKLEPY, CENTRA HANDLOWE, DOMY TOWAROWE, HALE TARGOWE, RESTAURACJE, BARY, KASYNA, DISKOTEKI, WARSZTATY RZEMIEŚNICZE, STACJE OBSŁUGI POJAZDÓW, MYJNIE SAMOCHODOWE, GARAŻE POWYŻEJ DWÓCH STANOWISK, BUDYNKI DWORCOWE	-	1	-	-	-	-	1	0,11%
XVIII	BUDYNKI PRZEMYSŁOWE, JAK: BUDYNKI PRODUKCYJNE, SŁUŻĄCE ENERGETYCE, MONTOWNIE, WYTWÓRNIE, RZEŹNIE ORAZ OBIEKTY MAGAZYNOWE, JAK: BUDYNKI SKŁADOWE, CHŁODNIE, HANGARY, WIATY, A TAKŻE BUDYNKI KOLEJOWE, JAK: NASTAWNIE, PODSTACJE TRAKCYJNE, LOKOMOTYWOWNIE, WAGONOWNIE, STRAŻNICE PRZEJAZDOWE, MYJNIE TABORU KOLEJOWEGO	1	1	-	1	-	-	3	0,33%
XXII	PLACE SKŁADOWE, POSTOJOWE, SKŁADOWISKA ODPADÓW, PARKINGI	3	-	-	-	-	-	3	0,33%
XXV	DROGI I KOLEJOWE DROGI SZYNOWE	2	-	5	27	-	1	35	3,94%
XXVI	SIECI, JAK: ELEKTROENERGETYCZNE, TELEKOMUNIKACYJNE, GAZOWE, CIEPŁOWNICZE, WODOCIĄGOWE, KANALIZACYJNE ORAZ RUROCIĄGI PRZESYŁOWE	62	88	72	120	37	63	442	49,83%
XXVII	WOLNO STOJĄCE KOMINY I MASZTY	-	1	-	-	-	-	1	0,11%
XXX	OBIEKTY SŁUŻĄCE DO KORZYSTANIA Z ZASOBÓW WODNYCH, JAK: UJĘCIA WÓD MORSKICH I ŚRÓDLĄDOWYCH, BUDOWLE ZRZUTÓW WÓD I ŚCIEKÓW, POMPOWNIE, STACJE STREFOWE, STACJE UZDATNIANIA WODY, OCZYSZCZALNIE ŚCIEKÓW	-	-	-	1	-	-	1	0,11%
RAZEM		123	165	145	205	116	137	891	100,0%
UDZIAŁ W DECYZJACH								100,0%	

Powyższe zestawienie związane jest z następującymi rodzajami zamierzeń budowlanych (w nawiasie podano oznaczenia literowe stosowane w dalszej części opracowania):

- budowa nowego/nowych obiektów budowlanych (**BNO**),
- nadbudowa istniejącego/istniejących obiektów budowlanych (**NIO**),
- rozbudowa istniejącego/istniejących obiektów budowlanych (**RIO**),
- wykonanie robót budowlanych innych niż wymienione powyżej (**RI**).

TABELA 13. ZAMIERZENIA BUDOWLANE W LATACH 2018-2023

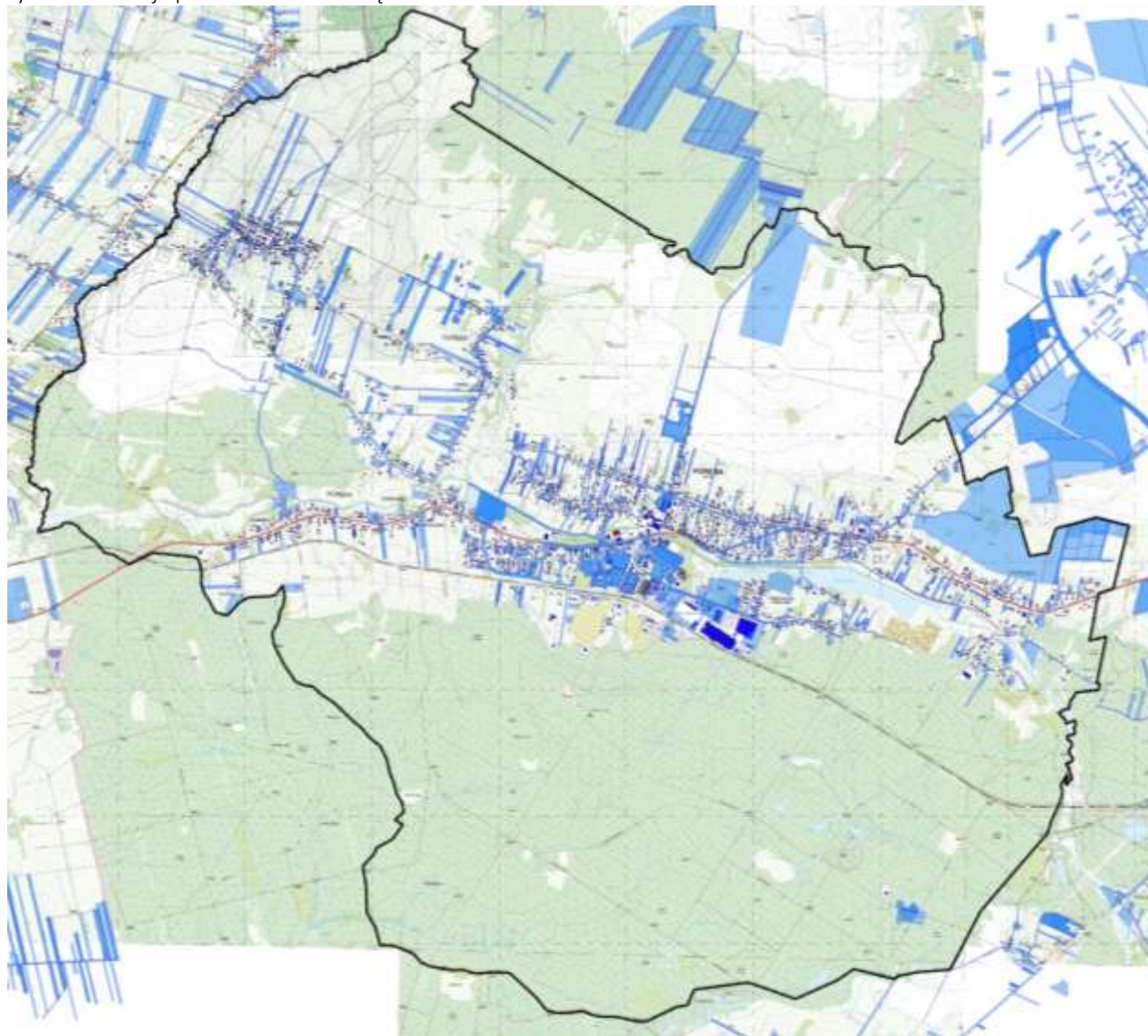
NAZWA ZAMIERZENIA BUDOWLANEGO	2018	2019	2020	2021	2022	2023	RAZEM
BUDOWA NOWEGO/NOWYCH OBIEKTÓW BUDOWLANYCH	44	58	51	41	66	38	308
NADBUDOWA ISTNIEJĄCEGO/ISTNIEJĄCYCH OBIEKTÓW BUDOWLANYCH	4	5	-	-	-	1	10
ROZBUDOWA ISTNIEJĄCEGO/ISTNIEJĄCYCH OBIEKTÓW BUDOWLANYCH	16	8	3	1	-	3	31
WYKONANIE ROBÓT BUDOWLANYCH INNYCH NIŻ WYMIENIONE POWYŻEJ	57	88	80	161	46	97	527
RAZEM	121	159	134	203	112	139	866
ROZBIÓRKA ISTNIEJĄCEGO OBIEKTU BUDOWLANEGO	1	6	11	1	4	-	23
OGÓŁEM	122	165	144	204	115	139	891

Z powyższych danych wynika, że w analizowanym okresie znaczny udział stanowią decyzje związane z realizacją nowych obiektów budowlanych, wśród których dominują kategorie:

- I – budynki mieszkalne jednorodzinne (292 decyzje),
- III – inne budynki (59 decyzji),
- VIII – inne budowle (18 decyzji),
- XXV - drogi i kolejowe drogi szynowe (35 decyzji),
- XIII – pozostałe budynki mieszkalne (10 decyzji).
- XXVI – sieci infrastruktury (442 decyzje)

Pozostałe decyzje ze względu na ilość mają charakter marginalny.

Rys 4. Lokalizacja pozwoleń na budowę.



11. ZGŁOSZENIA³

Na podstawie analizy danych Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego, stwierdzono, iż w analizowanym okresie, tj. od dnia 1 stycznia 2018 r. do dnia 31 kwietnia 2024 r. dokonano łącznie 152 zgłoszeń robót budowlanych, wobec których Starosta Powiatu Zawierciańskiego i Wojewoda Śląski nie wniósł sprzeciwu. Szczegółowo ich strukturę w poszczególnych latach przedstawia poniższa tabela. Zdecydowana większość związana była z infrastrukturą techniczną (elektroenergetyka, telekomunikacja, zaopatrzenie w wodę, gaz, ciepło oraz odprowadzenie ścieków).

TABELA 14. ZGŁOSZENIA ROBÓT BUDOWLANYCH W LATACH 2019-2024 (DANE ZA PIERWSZE PÓŁROCZE) Z PODZIAŁEM NA KATEGORIE

KAT.	OPIS	2018	2019	2020	2021	2022	2023	RAZEM	UDZIAŁ
I	BUDYNKI MIESZKALNE JEDNORODZINNE	1	1	-	1	-	-	3	1.97%
XXVI	SIECI, JAK: ELEKTROENERGETYCZNE, TELEKOMUNIKACYJNE, GAZOWE, CIEPŁOWNICZE, WODOCIĄGOWE, KANALIZACYJNE ORAZ RUROCIĄGI PRZESYŁOWE	30	19	37	21	23	16	149	98,03%
	RAZEM	31	20	37	22	23	16	152	100%
	UDZIAŁ	21%	13%	25%	15%	16%	10%	100%	

Przy czym 152 zgłoszenia dotyczyło budowy nowego/nowych obiektów budowlanych (sieci infrastruktury technicznej), a tylko 3 budowy nowego budynku mieszkalnego jednorodzinnego.

12. WNIOSKI KOŃCOWE I REKOMENDACJE

W stosunku do całej powierzchni gminy, obowiązuje tylko jeden plan miejscowy, a przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym regulujące wydawanie decyzji wz, nie stawiają warunku zachowania zgodności pomiędzy decyzją i ustaleniami studium. Powstawanie nowej zabudowy poza terenami urbanizacji trwa nadal.

Analiza wydanych decyzji o pozwoleniu na budowę wykazała, iż są wydawane nowe decyzje o warunkach zabudowy umożliwiające realizację zabudowy niezgodnie ze studium. Oceniając stopień wykorzystania – skonsumowania terenów wskazanych do zainwestowania w studium należy podkreślić, iż pozostają znaczne, dotychczas niezagospodarowane, rezerwy terenów do urbanizacji.

Analizując z udostępnionych materiałów mapowych, faktyczny zasięg istniejących terenów zabudowanych zaobserwowano, iż istnieją tereny uznane w obowiązującym studium za zainwestowane, a do chwili obecnej niezabudowane. Są to tereny rozrzucone po całym obszarze gminy, zazwyczaj położone w sytuacjach plombowych w stosunku do istniejącej zabudowy.

Z przeprowadzonej analizy zgodności studium z przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w szczególności z art. 10 ust. 1 i 2 ustawy wynika, że studium obowiązujące spełnia wszystkie wymagania ustawowe, a także jest zgodne z dokumentami wyższego rzędu. **Dotychczasowe studium wraz ze zmianą studium wprowadzoną w styczniu 2024 r. , pozostaje w**

³ Zgodnie z danymi GUNB niniejszy punkt odnosi się do **zgłoszeń** dotyczących budowy wolno stojących budynków mieszkalnych jednorodzinnych, których obszar oddziaływania mieści się w całości na działce lub na działkach, na których zostały zaprojektowane, wolno stojących parterowych budynków stacji transformatorowych i kontenerowych stacji transformatorowych o powierzchni zabudowy do 35 m² oraz sieci: elektroenergetycznych obejmujących napięcie znamionowe nie wyższe niż 1 kV, wodociągowych, kanalizacyjnych, ciepłych i telekomunikacyjnych. Z wyłączeniem inwestycji na terenach zamkniętych.

mocy prawnej do dnia 31 grudnia 2025 r. Obowiązujące studium może do grudnia 2025r. stanowić podstawę do opracowywania planów miejscowych.

Obowiązujący plan miejscowy uznaje się za aktualny. Chociaż ze względu na wejście w życie przepisów zmiany ustawy z dnia 7 lipca 2023 roku o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, która wprowadziła nowe definicje i korektę wskaźników zagospodarowania przestrzennego obowiązujący plan miejscowy jest tym zakresie częściowo nieaktualny – jednakże spełnia swoją główną rolę w zakresie ładu przestrzennego.

W świetle zmian prawodawczych, tj. reformy systemu planowania przestrzennego wprowadzonej ustawą z dnia 7 lipca 2023 roku o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw, rekomenduje się **rozpoczęcie prac związanych ze sporządzeniem planu ogólnego**, w szczególności poprzez wykorzystanie materiałów zgromadzonych podczas opracowania nowej edycji studium.

Rekomenduje się również dokończenie procedury opracowywanych dwóch miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Po zakończeniu powyższych dwóch procedur planistycznych, pozostaną dwa obszary do opracowania planu miejscowego – część wschodnia miasta wzdłuż drogi krajowej nr 78 oraz obszar Niwki i Krawce – jednakże ich procedurę można rozpocząć po zakończeniu planu ogólnego.

13. WIELOLETNI PROGRAM PRAC PLANISTYCZNYCH

Wykonanie zalecenia art. 32. ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, tj. opracowania wieloletnich programów sporządzania planów miejscowych w obecnych warunkach miasta Poręba uznaje się w tym momencie za bezcelowe. Zmiana otoczenia prawnego oraz utrata ważności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego po dniu 31 grudnia 2025 roku sprawia, że głównym celem dla miasta Poręba powinno być opracowanie planu ogólnego w perspektywie nowej kadencji Rady Miejskiej.

Nieopracowanie i nieuchwalenie planu ogólnego do dnia 31 grudnia 2025 roku wiązać się będzie z uniemożliwieniem realizacji jakichkolwiek prac związanych z uchwaleniem nowego planu miejscowego, a także wydaniem decyzji o warunkach zabudowy. Powyższe wynika wprost z art. 67 ust. 4 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw: 4. *Od dnia utraty mocy studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy w danej gminie, uchwalenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego albo jego zmiany jest możliwe, jeżeli w danej gminie wszedł w życie plan ogólny gminy, chyba że:*

- 1) *przed dniem utraty mocy studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy w danej gminie ogłoszono o terminie wyłożenia projektu tego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego albo jego zmiany do publicznego wglądu,*
- 2) *miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego albo jego zmiana dotyczy wyłącznie lokalizacji inwestycji celu publicznego lub*
- 3) *miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego albo jego zmiana dotyczy wyłącznie lokalizacji inwestycji w zakresie gospodarowania strategicznymi zasobami naturalnymi kraju w rozumieniu*

ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o zachowaniu narodowego charakteru strategicznych zasobów naturalnych kraju lub działalności, o której mowa w art. 21 ust. 1 pkt 1 i 2a ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze.

Dotychczas ocena aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego w gminie była dokonywana na bieżąco, tj. co najmniej raz w czasie kadencji Rady Miejskiej, tym samym następną analizę może być przeprowadzona tuż po uchwaleniu planu ogólnego, którego sporządzenie ze względu na rozbudowaną partycypację społeczną może wskazać nowe wnioski oraz potrzeby w zakresie działań planistycznych na szczeblu szczegółowym czyli w zakresie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Zwraca się również uwagę, iż należałoby opracować aktualną Strategię Rozwoju Miasta Poręba oraz Gminny Program Rewitalizacji Miasta Poręba, ponieważ Lokalny Program Rewitalizacji stracił ważność w grudniu 2023 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977, z późn. zm.) w celu oceny aktualności studium i planów miejscowych burmistrz miasta przynajmniej raz w trakcie kadencji rady gminy dokonuje analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, ocenia postępy w opracowywaniu planów miejscowych i opracowuje wieloletnie programy ich sporządzania w nawiązaniu do ustaleń studium, z uwzględnieniem decyzji zamieszczonych w rejestrach, o których mowa w art. 57 ust. 1-3 i art. 67 ustawy oraz wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany planu miejscowego.

Na podstawie art. 32 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, burmistrz miasta przekazuje Radzie Miejskiej wyniki analiz, o których mowa w art. 32 ust. 1 ustawy, po uzyskaniu opinii gminnej lub innej właściwej, w rozumieniu art. 8 ustawy, komisji urbanistyczno-architektonicznej. Rada Miejska podejmuje uchwałę w sprawie aktualności studium i planów miejscowych, a w przypadku uznania ich za nieaktualne, w całości lub w części, podejmuje działania, o których mowa w art. 27 ustawy.

Burmistrz Miasta dokonał analizy aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Poręba oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i po uzyskaniu opinii Gminnej Komisji Urbanistyczno-Architektonicznej, przekazał jej wyniki Radzie Miejskiej w Porębie.

Analiza zmian obejmuje uwarunkowania urbanistyczne rozwoju miasta, w tym ocenę przyjętych założeń w zakresie demografii, uwarunkowań ekonomicznych oraz środowiskowych wskazanych w dokumencie Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania miasta Poręba.

Obowiązująca od 24 września ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688) wskazuje kolejność działań planistycznych gminy.

Zmiana otoczenia prawnego oraz utrata ważności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego po dniu 31 grudnia 2025 roku sprawia, że głównym celem dla miasta powinno być opracowanie planu ogólnego w perspektywie kolejnej kadencji Rady Miejskiej

Aktualnie opracowywanie nowych planów miejscowych powinno mieć charakter adaptacyjny, który wynikać będzie z bieżącej polityki przestrzennej. Jeżeli potrzeba sporządzenia nowego planu będzie wynikiem analiz wynikających z aktualnej polityki przestrzennej, miasto powinno przystąpić do opracowania niewielkich obszarowo planów mających jedynie charakter interwencyjny.

Niniejsza Uchwała stanowi realizację obowiązku nałożonego przez ustawodawcę po dokonaniu czynności wynikających z wyżej przytoczonych przepisów.

Mając na uwadze powyższe oraz cel opracowania analizy, przyjęcie uchwały jest zasadne