

**UCHWAŁA NR XVI/174/20
RADY MIASTA PORĘBA**

z dnia 24 lutego 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji mieszkańców Gminy Poręba z dnia 20 września 2019 roku

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (jt.: Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (jt.: Dz. U. z 2018 r., poz. 870 z późn. zm.)

**Rada Miasta Poręba
uchwała, co następuje:**

§ 1. Po zapoznaniu się z petycją mieszkańców Gminy Poręba z dnia 20 września 2019 roku, jaka wpłynęła do Biura Obsługi Rady Miasta Poręba w dniu 23 września 2019 roku, w sprawie podjęcia przez Radę Miasta Poręba uchwały zakazującej stosowania węgla do pieca piekarniczego oraz pieca c.o. w piekarni Gminnej Spółdzielni „Samopomoc Chłopska” w Porębie, odmawia się jej uwzględnienia z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miasta Poręba do poinformowania wnoszących petycję o sposobie jej rozpatrzenia oraz treści niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta
Poręba

Elżbieta Kołodziej

Uzasadnienie

W dniu 23 września 2019 roku wpłynęła do Biura Obsługi Rady Miasta Poręba (za pośrednictwem Urzędu Miasta Poręba) petycja mieszkańców Gminy Poręba z dnia 20 września 2019 roku w sprawie podjęcia przez Radę Miasta Poręba uchwały zakazującej stosowania węgla do pieca piekarniczego oraz pieca c.o. w piekarni Gminnej Spółdzielni „Samopomoc Chłopska” w Porębie.

Wnoszący petycję mieszkańcy gminy opisali szereg niedogodności związanych z prowadzeniem wskazanego przedsiębiorstwa dla społeczności lokalnej oraz wskazali na aspekty wpływające negatywnie na środowisko oraz postępujące zanieczyszczenie powietrza. Zdaniem wnoszących petycję podjęcie stosownej uchwały przez Radę Miasta Poręba pozwoli zakazać stosowania węgla w wymienionych piecach, co poprawi stan powietrza w najbliższej okolicy oraz w sposób pozytywny wpłynie na komfort życia mieszkańców gminy.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Poręba podjęła szereg czynności celem zgromadzenia materiału pozwalającego na zapoznania się ze stanem faktycznym i prawnym sprawy. W pierwszej kolejności w dniu 3 października 2019 roku zostało skierowane pismo do Prezesa Gminnej Spółdzielni „Samopomoc Chłopska” z prośbą o ustosunkowanie się do przedstawionej w petycji problematyki oraz udzielenie odpowiedzi co do sposobu rozwiązania stwierdzonych przez mieszkańców uciążliwości. Wobec bierności adresata, pismo to ponowione zostało w dniu 18 listopada 2019 roku. W dniu 27 listopada 2019 roku skierowane zostało pismo do Komisji Gospodarki Miejskiej i Ochrony Środowiska Rady Miasta Poręba z prośbą o zajęcie stanowiska i udzielenie opinii w sprawie w/w petycji. W dniu 28 listopada 2019 roku zostało skierowane pismo do mieszkańców Gminy z informacją o dotychczas podjętych działaniach dot. petycji z dnia 20 września 2019 roku wraz z adnotacją o wydłużeniu terminu jej rozpatrzenia. W dniu 29 listopada 2019 roku skierowane zostało pismo do Burmistrza Miasta Poręba z prośbą o zajęcie stanowiska w sprawie przedmiotu petycji oraz opisanie dotychczas podjętych działań kontrolnych przez tenże organ.

W odpowiedzi na powyższe czynności, między innymi zaznaczyć należy, że pismem z dnia 16 grudnia 2019 roku Gminna Spółdzielnia „Samopomoc Chłopska” złożyła na rzecz Rady Miasta Poręba wyjaśnienia, iż w drugim i trzecim kwartale 2019 roku miały miejsce dwie kontrole Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Katowicach, których celem była weryfikacja przestrzegania przepisów ochrony środowiska w zakresie emisji gazów i pyłów do powietrza. Spółdzielnia uzyskać wówczas miała pozytywny wynik badanego pieca. Jednocześnie wyjaśniono, iż drugi z pieców wyłączony jest z eksploatacji od 2017 roku. Co więcej, Spółdzielnia opisała przebieg kontroli sanitarnej przeprowadzonej przez Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Zawierciu oraz oględziny i ekspertyzę urządzeń grzewczo-kominowych przeprowadzone przez mistrza kominiarskiego. Wszystkie podjęte działania nie doprowadziły do stwierdzenia jakichkolwiek uchybień w zakresie emisji gazów i pyłów.

Jednocześnie zgromadzony w sprawie materiał poszerzyli mieszkańcy Gminy Poręba wnoszący petycję, albowiem w dniu 11 października 2019 roku przekazali oni na rzecz Rady Miasta Poręba pismo Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Zawierciu, w treści którego stwierdzono liczne nieprawidłowości z zakresu bieżącego stanu sanitarnego oraz natury technicznej zabudowań piekarni. W szczególności wydana została decyzja nakazująca zapewnienie dobrego stanu technicznego pomieszczeń piekarni z terminem wykonania na dzień 30 czerwca 2020 roku. Ocena stanu sanitarnego nie przełożyła się jednak na wiążące wnioski w zakresie ochrony środowiska, a w szczególności dot. zanieczyszczenia powietrza.

W dalszej kolejności wykorzystane zostały przez Radę Miasta Poręba szerokie wyjaśnienia złożone przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Katowicach (Delegaturę w Częstochowie). Stwierdzone przez tenże organ bowiem zostało, iż zastane urządzenia (tj. piece) nie wymagają pozwolenia na wprowadzanie gazów i pyłów do powietrza wymaganego na podstawie art. 220 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku – Prawo ochrony środowiska. W tej sytuacji nie znajdowało uzasadnieniawykonanie pomiarów emisji zanieczyszczeń, ponieważ wyniki pomiarów miałyby charakter informacyjny, nieskutkujący działaniami prawnymi – brak bowiem jest możliwości stwierdzenia ewentualnych przekroczeń dopuszczalnych wielkości emisji. Stwierdzono jednak, iż w otoczeniu piekarni występują inne źródła spalania paliw, emitujące te same zanieczyszczenia. Nie jest więc w żaden sposób możliwe wyselekcjonowanie zanieczyszczeń emitowanych do powietrza wyłącznie z terenu przedmiotowej

nieruchomości.

W dniu 7 stycznia 2020 roku złożone zostało do wiadomości Rady Miasta Poręba pismo mieszkańców wnoszących petycję, w treści którego przedstawiono postulaty kierowane do Burmistrza Miasta Poręba dotyczące dalszego działania w sprawie walki z zanieczyszczeniem powietrza na terenie Gminy Poręba. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Poręba uzyskała także kilka dodatkowych opinii, jakie wpłynęły między innymi z Urzędu Miasta Poręba.

Całokształt podjętych działań pozwolił zapoznać społeczność lokalną z sytuacją faktyczną oraz prawną komentowanego obiektu oraz doprowadził do podjęcia kilku dodatkowych działań ze strony organów kontrolujących, które niewątpliwie w sposób pozytywny wpłyną na jakość powietrza na terenie Gminy Poręba. Podkreślić jednak należy z całą stanowczością, iż przedmiotem petycji mieszkańców Gminy Poręba z dnia 20 września 2019 roku było podjęcie przez Radę Miasta Poręba uchwały zakazującej stosowania węgla na terenie konkretnego obszaru, czy też wręcz odnośnie konkretnej działalności gospodarczej. Tymczasem powszechnie obowiązujące przepisy prawa nie dopuszczają w ogóle takiej możliwości działania.

Zgodnie bowiem z art. 96 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku – Prawo ochrony środowiska to sejmik województwa może, wdrodze uchwały, w celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi lub na środowisko, wprowadzić ograniczenia lub zakazy w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw. Tym samym bezpośrednia realizacja petycji z dnia 20 września 2019 roku okazuje się być całkowicie niemożliwa. Stanowi to zatem bezpośrednią przyczynę odmowy jej uwzględnienia, albowiem podjęcie wnioskowanej uchwały nastąpiłoby bez podstawy prawnej, a zatem z rażącym naruszeniem podstawowych zasad obowiązującego porządku prawnego.

Jednocześnie Rada Miasta Poręba uznała, iż we wnioskowanym zakresie dot. jedynie pieca piekarniczego oraz pieca c.o. w piekarni Gminnej Spółdzielni „Samopomoc Chłopska” w Porębie niewłaściwym działaniem byłoby wystąpienie do Zarządu Województwa Śląskiego o podjęcie stosownej inicjatywy uchwałodawczej. Uchwała taka – wprowadzająca ograniczenia w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw – dotyczyłaby bowiem nie tylko komentowanego obiektu, lecz terenu całej Gminy Poręba.

Mając zaś na uwadze treść art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach, zgodnie z którym petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ, Rada Miasta Poręba podjęła uchwałę w przedmiocie odmowy uwzględnienia petycji mieszkańców Gminy Poręba z dnia 20 września 2019 roku, jaka wpłynęła do Biura Obsługi Rady Miasta Poręba w dniu 23 września 2019 roku, w sprawie podjęcia przez Radę Miasta Poręba uchwały zakazującej stosowania węgla do pieca piekarniczego oraz pieca c.o. w piekarni Gminnej Spółdzielni „Samopomoc Chłopska” w Porębie.